

生物多様性はままつ戦略2024の策定について（修正案）

1 趣旨・目的

生物多様性の保全と持続可能な利用に向けて市民・事業者・市が連携して取り組む行動計画である「生物多様性はままつ戦略2024」（素案）について、パブリック・コメント実施を経て修正案を作成したため、報告するもの。

2 報告資料

- ・パブリック・コメント実施結果
- ・生物多様性はままつ戦略2024（修正案）

3 募集結果

- (1) 意見提出者数 29人・2団体
- (2) 意見数内訳 63件（提案 17件、要望 26件、質問 11件、その他 9件）
- (3) 提出方法内訳 持参（0）郵便（0）電子メール（43）FAX（2）説明会等（18）
- (4) 案に対する反映度 案の修正 10件、今後の参考 13件、盛り込み済 8件、その他 32件

4 主な修正内容

- ・カタカナの専門用語が多く、一般市民には意味が伝わりにくいとの意見を受け、巻末に用語解説を掲載した。

5 今後のスケジュール

- ・令和6年2月19日 意見の内容及び市の考え方の公表
- ・令和6年3月 戦略策定
- ・令和6年4月 戦略施行

# 生物多様性はままつ戦略 2024(案) に対するご意見ありがとうございました

市民の皆さんからの提出意見と  
その意見に対する市の考え方の公表



令和5年11月から12月にかけて実施しました生物多様性はままつ戦略2024(案)に対する意見募集(パブリック・コメントの実施)に貴重なご意見をいただきました。ありがとうございます。

意見募集を行った結果、市民等29人、2団体から63件のご意見が寄せられましたので、それらのご意見とご意見に対する市の考え方を公表いたします。

ご意見につきましては、項目ごとに整理し、適宜要約し掲載しております。

また、お寄せいただきましたご意見を考慮して、「生物多様性はままつ戦略2024」を策定し、令和6年4月からの実施を予定しています。今後とも、生物多様性に対するご理解とご協力をお願いいたします。

なお、この内容は、市ホームページ(<https://www.city.hamamatsu.shizuoka.jp>)にも掲載しております。

令和6年2月

浜松市環境部環境政策課

〒432-8023 浜松市中央区鴨江三丁目1番10号

TEL 053-453-6149

FAX 050-3606-4345

Eメールアドレス [kankyous@city.hamamatsu.shizuoka.jp](mailto:kankyous@city.hamamatsu.shizuoka.jp)



## 1 はじめに（1件）

|                |  |
|----------------|--|
| <b>要望</b><br>1 | アカウミガメ幼体が昼間の砂浜を海に向かってゆく写真があるが、自然界ではあまり見られない光景かと思う。人間の介入が大きい放流会の写真であれば削除した方が良いと考える。 |
|----------------|--|

### 【市の考え方】案の修正

ご意見を踏まえ、写真を削除します。

## 2 第1章 戦略の基本的事項

### 第1節 戦略の位置付け（1件）

|                 |   |
|-----------------|---|
| <b>その他</b><br>1 | 2030年までのネイチャーポジティブに向けたイメージ図に「2050年までに完全回復」とあるが、何年前に回復させるか基準を知りたい。自然を完全回復させることは、不可能と考える。 |
|-----------------|---|

### 【市の考え方】その他

ネイチャーポジティブは、特定の年代への完全回復ではなく、「損失を止め、回復軌道に乗せる状態」にするという考え方です。

## 3 第2章 戦略の目標

### 第1節 浜松市の生物多様性の課題（10件）

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>その他</b><br>2 | 絶滅が危惧される貴重種の保全が必要としているが、三方原の貴重植物が市により保護されていない。 |
|-----------------|--|

### 【市の考え方】その他

市が全ての貴重種、場所を保護・保全していくことは困難なため、法的根拠のある種などから優先順位を付け保全していきます。貴重種の保護・保全には、市民・事業者・市民活動団体・専門家などの多様な主体の連携を図る仕組みづくりが必要です。

|                |                                 |
|----------------|---------------------------------|
| <b>質問</b><br>1 | 「特定外来生物対策」とは、具体的にはどのようなことを行うのか。 |
|----------------|---------------------------------|

### 【市の考え方】その他

15ページの「第3章 第2節」のネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト2の「特定外来生物の防除」に記載のとおり、クリハラリス、ヌートリア、アライグマの3種の特定外来生物について、捕獲による防除を推進しています。

|                |   |
|----------------|---|
| <b>要望</b><br>2 | 外来種による農作物への被害は「生物多様性」と直接関係ない。侵略的外来種対策の案ならよいが、生物多様性戦略には入れなくてもよいのではないか。 |
|----------------|---|

### 【市の考え方】その他



外来生物が社会に与える影響も生物多様性の問題の一つと考えます。また、「生態系の多様性」を維持することも重要です。水田などの二次的自然環境の保全も生物多様性に資すると考えています。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>提案<br/>1</b> | <p>野生鳥獣による農作物被害が増えている。原因として、地球温暖化の影響、戦後の拡大造林により針葉樹林となり、雑木がなくなった事も考えられる。</p> <p>対策として、山林の針広混合林の拡大、ジビエとしての利用推進の援助を検討すべき。</p> |
|-----------------|--|

**【市の考え方】 今後の参考**

気候変動対策及び、生物多様性保全のため、森林の適正管理を進めてまいります。

針葉樹林の針広混交林化については、本戦略に記載はありませんが農林部局において事業を進めてまいります。

民間においてはジビエへの活用がされていますが、市の施策としましては、今後の参考とさせていただきます。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>要望<br/>3</b> | <p>アサリ、シラスウナギの重要水産種については、それを育む周りの生物や生息環境に配慮しないと改善は望めない。漁獲の厳格化、漁獲量制限をするなど、実効性のある対策が必要ではないか。</p> |
|-----------------|--|

**【市の考え方】 今後の参考**

漁獲量制限は、漁業者及び関連産業への影響が大きいため、慎重に検討する必要があると考えます。ご意見は今後の参考とさせていただきます。

|                 |   |
|-----------------|---|
| <b>提案<br/>2</b> | <p>海洋プラスチックごみ対策として、海への流出量を削減できるような実効性のある対策が必要。例えば、プラスチックの使用制限、販売制限、市の管理区域にはペットボトル飲料の入った自動販売機を設置しないなど。</p> |
|-----------------|---|

**【市の考え方】 その他**

海洋プラスチックごみ対策については、22 ページの「第3章 第3節」の取り組み方針4において「海洋プラスチックごみの対策」及び「はままつ脱プラスチック推進事業者登録制度」を挙げておりますが、これ以外にも現在本市では、本庁舎や各区役所、行政センターへのウォーターサーバーの設置や、市有施設の自動販売機におけるペットボトル飲料の販売本数の削減に取り組んでいます。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>提案<br/>3</b> | <p>松くい虫・ナラ枯れの大きな原因の一つに、管理不足が考えられるため、公園のコナラ大木の剪定、耐性のあるクロマツへの植え替えなどをすべき。農薬による松くい虫などの駆除は、逆に生物多様性を損なう可能性がある。</p> |
|-----------------|--|

**【市の考え方】 今後の参考**

松くい虫被害木の伐倒後、マツを植える場合は、抵抗性クロマツを植栽していま

す。

松くい虫からマツを守るために用いる農薬は、農薬取締法に登録されたものであり、適切な使用を遵守しています。ナラ枯れ対策については、環境への影響を考慮した方法を検討してまいります。

|                  |                          |
|------------------|--------------------------|
| <b>その他<br/>3</b> | 緑化には、樹種選定や組み合わせなどが重要である。 |
|------------------|--------------------------|

**【市の考え方】 その他**

公園の整備及び再整備における樹種の選定については、地域住民が参加するワークショップにてご意見を聞きながら決定しています。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>要望<br/>4</b> | 「環境保全団体に対しては、メンバーやパートナーシップ、活動資金を得やすくする仕組みが必要です」とあるが、現状と今後の取り組みを記してほしい。 |
|-----------------|--|

**【市の考え方】 盛り込み済**

環境保全活動を行っている市民団体からは、活動の担い手不足や資金不足が課題であるとの声が寄せられています。今後の取り組みについては、16 ページの「第3章 第2節」のネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト3「パートナーシップ活動の拡大」において、取り組み内容を示しています。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>提案<br/>4</b> | 「豊かな自然と恵みを将来につなぐための人を増やす必要があります」とあるが、現状と目標を記してほしい。環境学習指導者などの能力、実際の教育活動の点検方法に問題がある。 |
|-----------------|--|

**【市の考え方】 その他**

16、17 ページの「第3章 第2節」のネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト3「パートナーシップ活動の拡大」及び4「はままつ生物多様性人づくり」により、生物多様性の恵みを将来につなぐ人づくりを進めてまいります。なお、現状値、目標値につきましては、26 ページ「第4章 第2節」の成果指標に示しています。

環境学習指導者は、市が開催している養成講座の修了又は、環境カウンセラーや自然観察指導員などの各種資格の取得を登録条件としています。指導者の派遣終了後に学校等から提出される報告書については、指導者にフィードバックしています。

**第2節 目指す将来像（3件）**

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>提案<br/>5</b> | 「自然」という言葉を「自然環境」とした方がよい。水田の写真は、区画整理がされた自然度の低い印象であるので、棚田のような写真を使ってはどうか。 |
|-----------------|--|

### 【市の考え方】案の修正

ご指摘を受け、「自然」を「自然環境」に修正します。なお、「自然環境」という言葉も人によって考え方が異なるため、本戦略に用いる「自然環境」の考え方を追記します。

また、生物多様性では、「生態系の多様性」を維持していくことも重要です。人と自然が共存する都市を目指すためには、原生的な自然のみでなく里地・里山も大切であると考えます。

#### 《修正内容》

##### (修正前)

本市は、遠州灘海岸から、天竜川、三方原台地、南アルプス南端部の亜高山帯までを含み、全国で10番目の広さを持つ浜名湖など、多様な自然が存在しています。このような豊かな自然のなかで多様な生物が育まれ、みかんやお茶などの農業や天竜美林に代表される林業、遠州灘や浜名湖での漁業、そして繊維や楽器、輸送用機器などの産業が発展してきました。一部の自然環境は、人の営みによって失われたり、劣化したりしてしまいましたが、現在でも豊かな自然が残っています。

##### (修正後)

本市は、遠州灘海岸から、天竜川、三方原台地、南アルプス南端部の亜高山帯までを含み、全国で10番目の広さを持つ浜名湖など、多様な自然環境が存在しています。このような豊かな自然環境のなかで多様な生物が育まれ、みかんやお茶などの農業や天竜美林に代表される林業、遠州灘や浜名湖での漁業、そして繊維や楽器、輸送用機器などの産業が発展してきました。一部の自然環境は、人の営みによって失われたり、劣化したりしてしまいましたが、現在でも豊かな自然環境が残っています。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>要望<br/>5</b> | とても素敵な将来像を実現するため、市、市民ともに取り組める計画としてほしい。 |
|-----------------|--|

### 【市の考え方】その他

本市は、豊かな自然の恵みにより様々な産業が発展してきました。多様な自然・生物と日々の暮らしが共存する都市を目指して、計画に基づき事業を進めてまいります。

|                 |   |
|-----------------|---|
| <b>提案<br/>6</b> | 浜松には原生林があるのか。イメージ図中の「洪水防止の機能を果たす水田」は生物多様性と直接関係がない。「斜面緑地による生態系ネットワーク」を「斜面緑地に残る生態系ネットワーク」、「防潮堤生態系を活用した防災・減災」を「防潮堤に創出した生態系を活用した防災・減災」、「河川愛護活動」を「河川を守る活動」、「生物多様性パートナーシップ」を「生物多様性保全パートナーシップ」にしてはどうか。 |
|-----------------|---|

### 【市の考え方】今後の参考

市内には、天竜区水窪町の白倉原生林などがあります。

イメージ図は、本戦略に基づき、生物多様性に関する取組を進めていくことで実

現する将来像の姿をあらわしており、第3章で記載している各主体の役割や施策・事業の取り組み方針、事業名なども示しています。

なお、本戦略では、生物多様性の保全に関わる直接的な取り組みだけでなく、間接的に生物多様性に寄与する取り組みも重視しています。ご意見は、参考として承ります。

### 第3節 基本方針（3件）

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>その他<br/>4</b> | 浜松市の公園は生物多様性への配慮が十分とは言えない。「緑化」も生物多様性を高めるには高度な配慮が必要である。 |
|------------------|--|

#### 【市の考え方】今後の参考

公園内の緑の質の向上を図ることは、生物多様性の保全につながると考えます。ご意見は、今後の施策の参考とさせていただきます。

|                 |   |
|-----------------|---|
| <b>要望<br/>6</b> | 8ページの2生物多様性を守るしくみづくりに「多様な主体の連携を図ります」とあるが、今は連携があまり取れていない。どう図っていくのか記してほしい。また、右側の表彰シーンのような写真の意味がわからない。 |
|-----------------|---|

#### 【市の考え方】案の修正

16ページの「第3章 第2節」のネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト3「パートナーシップ活動の拡大」に取り組むことにより、市・事業者・市民活動団体などによる連携を図ります。

ご指摘を踏まえ、写真の下部に説明を記載します。

#### 《修正内容》

（修正前）

「説明なし」

（修正後）

「コアジサシ」、「浜松市生きものパートナーシップ協定締結式」、「環境学習会」

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>その他<br/>5</b> | 「森林レクリエーションによるストレス解消や健康増進、防風・防潮、水田による洪水防止」は生物多様性とは直接関係なく、生態系サービスである。説明がわかりづらい。 |
|------------------|--|

#### 【市の考え方】その他

自然には現在社会が抱えている課題を解決する力がある例として示しています。NbS（自然を活用した社会課題の解決策）は、「昆明・モンリオール生物多様性枠組」、「生物多様性国家戦略 2023-2030」にも取り入れられています。

なお、本コラムは、公表案では「第3章 行動計画」に掲載していましたが、構成を見直し、「第2章 戦略の目標」へ掲載場所を変更します。

#### 4 第3章 行動計画

##### 第1節 各主体の役割と戦略の体系（4件）

|             |  |
|-------------|--|
| <b>その他6</b> | 市民の役割の「エシカル消費」とイラストの「環境ラベルのついた商品の購入」が繋がりにくい。 |
|-------------|--|

##### 【市の考え方】案の修正

エシカル消費とは、人や社会、環境に配慮した消費行動のことです。省エネ商品やリサイクル製品、資源保護等に関する認証がある商品などの購入が具体例です。このため、「環境ラベルのついた商品の購入」を例に挙げましたが、ご意見を踏まえ、イラストの説明書きを「環境に配慮した商品の購入」に変更します。

##### 《修正内容》

（修正前）

「環境ラベルのついた商品の購入」

（修正後）

「環境に配慮した商品の購入」

|            |   |
|------------|---|
| <b>要望7</b> | 現状では、浜松でエシカルライフを送ろうとしても対応している店舗が少なく、難しい状況である。<br>店舗の情報を発信したり、地産地消の店舗づくりに助成したり、供給を増やしてほしい。 |
|------------|---|

##### 【市の考え方】今後の参考

本市はフェアトレードをまちぐるみで推進する「フェアトレードタウン」に認定されています。市内でフェアトレード商品が購入できる、店舗一覧、マップを作成し紹介するとともに、市ホームページにも掲載しています。今後、ご意見を参考に、より一層、エシカル消費が身近になるように事業を進めてまいります。

|            |                                   |
|------------|-----------------------------------|
| <b>要望8</b> | 環境保全活動への参加のイラストは、植樹よりも他の活動のものが良い。 |
|------------|-----------------------------------|

##### 【市の考え方】案の修正

ご意見を踏まえ、植樹から除草活動のイラストに変更します。

##### 《修正内容》

（修正前）

「植樹のイラスト」

（修正後）

「植物管理のイラスト」

|                 |                                      |
|-----------------|--------------------------------------|
| <b>質問<br/>2</b> | 「市自らが事業者及び消費者として…」の「消費者」の意味を説明してほしい。 |
|-----------------|--------------------------------------|

**【市の考え方】案の修正**

市も市民・事業者と同様に事業及び消費活動（物品購入）を行っているため、率先して環境に配慮した行動をしていくという意味でしたが、ご意見を踏まえ、わかりやすく文章を修正します。

**《修正内容》**

**（修正前）**

「市自らが事業者及び消費者として、率先した環境への配慮行動を実践します。」

**（修正後）**

「市が実施する事業、物品購入において、率先した環境への配慮を実践します。」

**第2節 ネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト（6件）**

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>要望<br/>9</b> | 生物多様性に関する問題点、課題、対策が網羅されている一方で、どこに重点を置いて対策するのが分かりにくい。優先順位を明確に示すことが必要。 |
|-----------------|--|

**【市の考え方】盛り込み済**

目指す将来像の実現に向け、3つの基本方針を設定し、ネイチャーポジティブ・はままつプロジェクトとして4つの取り組みを重点的に実施することとしています。

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>要望<br/>10</b> | 外来種対策は、新たに「入れない」ことが、生産性を高くするため、重要である。侵入が起きないように監視をするとともに、侵入した場合に素早く対処する体制を構築するため、市民に協力を呼びかける必要がある。 |
|------------------|--|

**【市の考え方】今後の参考**

ご意見のとおり、新たに外来生物を定着させない、定着しても早期に対策を実施することが、理想的な外来生物対策になります。特定外来生物による影響や「入れない」、「捨てない」、「広げない」という外来生物被害予防三原則について広く周知するとともに、市民などからの目撃情報の収集に努めます。また、環境省及び周辺自治体からの情報を注視してまいります。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>質問<br/>3</b> | 市民も、クリハラリス、ヌートリア、アライグマ防除の実施主体となっているが、具体的にどんなことをするのか。 |
|-----------------|--|

**【市の考え方】その他**

クリハラリスの防除では、講習を受けた市民を捕獲従事者として登録し、防除に協力していただいています。

ヌートリア、アライグマについては、市民から目撃情報を提供していただき、防

除に活用しています。

|      |   |
|------|---|
| その他7 | 特定外来生物を浜松市がどうするつもりなのか記述してほしい。市域で確認できる特定外来生物は15ページにまとめてあるが、防除の状態と進捗状況、問題点は何か、改善策は何か、説明が必要ではないか。これがないと、事態は前に進まない。 |
|------|---|

**【市の考え方】その他**

特定外来生物については防除することが望ましいと考えますが、市内では26種の特定外来生物が確認されており、全ての種を一斉に防除することは困難です。本戦略には記載しませんが、生態系への影響や、農業、生活被害を踏まえ優先順位をつけて個別に対応してまいります。

|     |   |
|-----|---|
| 質問4 | 外来種であるミシシippアカミミガメは、捕獲した際にはどのように処分すべきか。 |
|-----|---|

**【市の考え方】その他**

捕獲個体をやむを得ず殺処分しなければならない場合、命あるものであることに鑑み、できる限り苦痛を与えない適切な方法で行う必要があります。市では、ミシシippアカミミガメに苦痛を与えないよう、冷凍処分しています。

|     |   |
|-----|---|
| 提案7 | スクミリンゴガイ（ジャンボタニシ）も15ページのリストに追加すべきではないか。 |
|-----|---|

**【市の考え方】その他**

15ページのリストは、市内で定着が確認されている外来生物法で指定された特定外来生物を記載したものであるため、特定外来生物に指定されていないスクミリンゴガイは、リストには含めていません。しかし、スクミリンゴガイは、水稻への甚大な被害を発生させることから、「生態系被害防止外来種リスト」において「重点対策外来種」に選定されています。そのため、市では駆除の助成金を交付するなどの対策を行っています。なお、特定外来生物への指定は、環境省が行っています。

**第3節 施策・事業（25件）**

|      |                        |
|------|------------------------|
| 要望11 | 貴重種、絶滅危惧種になった理由を記載すべき。 |
|------|------------------------|

**【市の考え方】盛り込み済**

1ページの「はじめに」において、生物多様性の損失の原因を記載しています。

|      |                              |
|------|------------------------------|
| 要望12 | 保護、保全すると記載が多いが、具体的な内容も明記すべき。 |
|------|------------------------------|

### 【市の考え方】その他

個々の貴重種、絶滅危惧種の具体的な保護・保全対策は、本戦略への記載はありませんが、既に得られている知見や専門家の助言に基づき実施してまいります。

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>要望<br/>13</b> | 貴重種の保全のためには、普通種を含めた周辺の生態系の生息・生育場所の保全についても記載する必要がある。 |
|------------------|---|

### 【市の考え方】その他

ご意見のとおり、希少種だけで生態系は成り立たず、普通種を含めた様々な生物により生態系が成り立っています。そのため、普通種が生息・生育できる環境の保全を含めて、事業を進めてまいります。

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>要望<br/>14</b> | 中央区（旧南区）には、オオタカやカワラハンミョウ等、貴重な動植物が生息しているため、保護をお願いしたい。 |
|------------------|--|

### 【市の考え方】その他

貴重種の保護は、生物多様性の保全に重要です。今後も、本戦略に基づき、事業を進めてまいります。

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>質問<br/>5</b> | 公園で、クリハラリスに餌付けをしている人がいる。観光客等に対する餌付け禁止の啓発を行っているか。 |
|-----------------|--|

### 【市の考え方】その他

クリハラリスにエサを与える方が未だにいることは承知しており、チラシを作成して啓発を行っています。また、公園において餌付け行為を発見した場合は、公園管理者が、口頭による注意を行っています。

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>要望<br/>15</b> | すでに定着しているアライグマ、ヌートリアについては、早期に集中的に対処することが、結果的にかけるコストを少なくできることから、素早い防除を期待する。 |
|------------------|--|

### 【市の考え方】盛り込み済

アライグマ、ヌートリアに関しては、市民から目撃・被害情報を収集し、その情報を基に捕獲を実施しています。さらに、隣接自治体からの流入及び本市からの流出があるため、隣接自治体との連絡体制の構築を進めてまいります。

|                 |                           |
|-----------------|---------------------------|
| <b>質問<br/>6</b> | ヌートリアの駆除についてはどのように考えているか。 |
|-----------------|---------------------------|

### 【市の考え方】その他

市民からの目撃情報をもとに、事業者へ委託をして駆除を進めていますが、目撃件数の増加から、生息域、生息数の拡大が推測されます。今後も継続した対策を進



めてまいります。

|                      |  |
|----------------------|--|
| <b>提<br/>案<br/>8</b> | ヌートリア等の外来種について、SNS による目撃情報の通報システムを設けてはどうか。 |
|----------------------|--|

**【市の考え方】 今後の参考**

現在、オンライン入力フォームにより、特定外来生物の目撃情報を受け付けています。ご提案のとおり、SNS での通報については有効であると考えますので、費用対効果などを踏まえ検討してまいります。

|                      |                                       |
|----------------------|---------------------------------------|
| <b>質<br/>問<br/>7</b> | 中央区三方原町に桜などが植えられた防風林があるが、公園にする計画はあるか。 |
|----------------------|---------------------------------------|

**【市の考え方】 その他**

現状では、当該地に公園を整備する計画はありません。

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>要<br/>望<br/>16</b> | 中山間地域の人口減少、学校の統廃合などで住めなくなっているため、中山間地域に暮らしていける政策が必要と考える。 |
|-----------------------|---|

**【市の考え方】 盛り込み済**

生物多様性を守るため、中山間地域の里地・里山の保全は重要です。中山間地域への移住・振興支援、農業・林業支援などの施策を通じて、中山間地域を維持・活性化してまいります。

|                      |                             |
|----------------------|-----------------------------|
| <b>質<br/>問<br/>8</b> | 浜松駅周辺でのムクドリ問題への対策はどう考えているか。 |
|----------------------|-----------------------------|

**【市の考え方】 今後の参考**

市では、ムクドリ対策に取り組んでいるものの、解決には至っていません。人と野生鳥獣との軋轢は大きな問題となっており、解消を図ることは課題であると考えています。

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>要<br/>望<br/>17</b> | イノシシ、シカなどによる農作物の被害とクマによる恐怖があるので、厳しい管理を進めてほしい。 |
|-----------------------|---|

**【市の考え方】 その他**

浜松市鳥獣被害防止計画を策定し、イノシシ、シカ等による被害防止に努めています。また、クマ等の市民の生命、身体に係る被害が生じる動物に関しては、静岡県、警察、猟友会等と連携して対応してまいります。

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>要望<br/>18</b> | 生物多様性や環境への影響を考えると農薬・化学肥料の低減への支援ではなく、有機農業を支援する施策が必要と考える。<br>地域全体での有機農業の推進をお願いする。 |
|------------------|---|

**【市の考え方】 今後の参考**

本戦略に記載はありませんが、国の交付金を活用し、有機農業を含めた環境保全型農業の取り組みを行っているところです。ご意見は今後の施策の参考とさせていただきます。

|                 |   |
|-----------------|---|
| <b>質問<br/>9</b> | 「流域資源管理関係協議会プロジェクト」に「連携強化」とあるが、具体的にはどのような内容か。<br>気候変動による磯焼けなどの対策も含まれているか。 |
|-----------------|---|

**【市の考え方】 その他**

浜名湖地区水産振興協議会は、浜松市、湖西市、浜名漁業協同組合、浜名湖養魚漁業協同組合で構成され、浜名湖周辺の水産資源の保護に努め、活性化対策等について協議しています。具体的にはクルマエビや親うなぎの放流、アサリの保護対策事業への支援等を行っています。なお、気候変動による磯焼け対策は実施しておりません。

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>要望<br/>19</b> | バイオマス発電は、火力発電と同様に二酸化炭素を排出するため、事業推進には疑問がある。<br>バイオマスは、燃料ではなく堆肥化など別の利活用方法を考えてもらいたい。 |
|------------------|---|

**【市の考え方】 その他**

バイオマス発電は、化石燃料を使用した発電とは異なり、二酸化炭素を吸収する植物等を燃料としています。そのため、吸収量と排出量が相殺されることとなり、温室効果ガスが実質的に増加しないことから、気候変動対策として有効と考えます。

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>要望<br/>20</b> | 気候変動等により、新しい動物による被害が予想されるので、その対応も考えてほしい。 |
|------------------|--|

**【市の考え方】 盛り込み済**

気候変動と生物多様性は強い関係性があることから、本戦略にも気候変動対策を盛り込んでいます。

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>要望<br/>21</b> | 公共工事において、治水・利水機能を損ねることなく、川の流れを必要以上に直線にしない、ワンドを作る、湿地帯や移行帯を残す（新たに作る）などといった、生物多様性が豊かな川を目指した河川工事を期待する。 |
|------------------|--|

**【市の考え方】 盛り込み済**

公共事業を含む一定以上の規模の開発行為に対し、「浜松市環境影響評価条例」及び「浜松市環境配慮指針」により環境への配慮を指導し、生物の生息・生育環境の保全に努めます。

また、21 ページ取り組み方針3事業名「河川改修における多自然川づくりの推進」に記載のとおり、河川・水路の計画・整備にあたり、良好な水循環や生物多様性に配慮し、生物の生息と生育環境の保全・創出を図る取り組みを推進します。

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>要望<br/>22</b> | <p>海洋プラスチックの流出抑制のためのビーチクリーンは、とても素晴らしい取り組みである。</p> <p>ごみ削減には、プラスチックフリーの商品を購入できるなど、脱プラスチックできる社会の仕組みを作るべきである。</p> |
|------------------|--|

**【市の考え方】盛り込み済**

クリーン作戦や海岸清掃支援などの施策にご賛同いただきありがとうございます。

「第3章 第3節」の取り組み方針4の事業として23ページに「はままつ脱プラスチック推進事業者登録」という対策を挙げております。これは、登録事業者と連携してプラスチックごみの排出抑制と資源循環意識の醸成を図る事業であり、脱プラスチックに資するものと考えております。

|                  |                            |
|------------------|----------------------------|
| <b>質問<br/>10</b> | ボランティアへの清掃物品の提供とはどのようなものか。 |
|------------------|----------------------------|

**【市の考え方】その他**

海岸等において自発的に清掃活動を行うボランティア団体に対し、軍手、ごみ袋の提供及び市のホームページでの参加者募集の情報発信を支援しています。

|                 |   |
|-----------------|---|
| <b>提案<br/>9</b> | 市のホームページでは「ボランティアによる海岸清掃の清掃支援」と記載されているため、「ボランティアへの清掃物品の提供」を「ボランティアへの清掃物品の支援」に変更すべき。 |
|-----------------|---|

**【市の考え方】案の修正**

「海岸等の清掃への支援」とは、清掃物品の提供と参加者募集の情報発信を行うことを支援するものです。ご意見を踏まえ、以下のとおり修正いたします。

**《修正内容》**

**(修正前)**

「ボランティアへの清掃物品の提供、情報発信の支援を行います。」

**(修正後)**

「ボランティアへの清掃物品の提供及び情報発信の支援を行います。」

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>提案<br/>10</b> | <p>「遠州灘海岸等でのクリーン作戦を行いプラスチックごみの海洋流出を防止する」とあるが「地域のごみ拾い」を追加してはどうか。</p> <p>(海洋プラスチック問題は、町中のポイ捨てごみ等を無くすことが海岸ごみを減らすことが分かっているから)</p> |
|------------------|---|

**【市の考え方】その他**

内陸部の屋外にあるプラスチックごみも、雨や風で飛ばされ河川などを通じて海

に流出することから、地域のごみ拾いも効果的な対策です。本戦略に記載はありませんが、市民への啓発を進めてまいります。

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>提<br/>案<br/>11</b> | 生物多様性モニタリング、保護地域のモニタリングについて、具体的な事業内容、時期、回数などを記載すべきである。 |
|-----------------------|--|

**【市の考え方】 その他**

本戦略には各事業の詳細な実施方法までは記載しませんが、本戦略の参考資料として作成する資料編に、生物多様性モニタリングの指標種、調査時期などを記載します。資料編は、市ホームページに掲載します。

保護地域のモニタリングについては、登録にあわせて検討し、適切に実施してまいります。

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>提<br/>案<br/>12</b> | 事業名の「環境に配慮した商品の普及・啓発」は、「環境に配慮した商品の購入」と変えるべきである。 |
|-----------------------|---|

**【市の考え方】 その他**

本事業は、グリーン購入や環境に配慮した商品について、市が市民に普及・啓発を行うものです。

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>提<br/>案<br/>13</b> | 市内小学校4～5年生を対象に、地域の特色を生かした自然観察会を行ってはどうか。 |
|-----------------------|---|

**【市の考え方】 今後の参考**

市民の生物多様性への関心を高めるためには、自然とふれあう、体験することが重要であるため、小学生を対象とした自然観察会の開催は有意義であると考えます。市内には地域の自然環境を生かした自然観察会などの環境教育に取り組んでいる小学校や、自然観察会を行っている市民活動団体があります。「浜松市環境教育ネットワーク」を活用した取り組みを検討してまいります。

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>提<br/>案<br/>14</b> | 戦後直ぐの自然環境を知る人達から、当時の体験情報、写真情報などを集めることは、貴重な環境学習資産となる。 |
|-----------------------|--|

**【市の考え方】 今後の参考**

過去の地域の自然に関する情報は、大変貴重であると考えます。デジタル推進部局等と連携し、デジタルコンテンツとして保存・活用できないか、検討してまいります。

## 5 第4章 戦略の推進体制と進行管理

### 第1節 推進体制・進行管理（2件）

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>その他<br/>8</b> | PDCA サイクルが回っていない。前戦略を適切に分析し、改善案を提示し、できるところから実施するサイクルが見えない。<br>「第2章 第1節」に掲げられた個々の「課題」に対応した対策を示す組み立てになっていないため、実践的な対策は取れないと考える。 |
|------------------|--|

#### 【市の考え方】 その他

4、5ページの「第2章 第1節」では、前戦略の評価も含めた課題を抽出し、課題1～3に対する基本方針を設定しています。本戦略の参考資料として作成する資料編にて、前戦略の7つの進捗管理指標について評価を記載します。資料編は、市ホームページに掲載します。

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>提案<br/>15</b> | 「ネイチャー・ポジティブ」などの横文字の用語の使い方は注意する必要がある。トレンドのキーワードを使う場合には、注釈をつけ、意味が分かるようにすべきである。<br>「PDCA サイクル」の単語には名詞と動詞が混在している。動詞に揃えて「Action」は「Act」とすべきである。 |
|------------------|--|

#### 【市の考え方】 案の修正

ご意見を踏まえ、戦略の巻末に用語解説を掲載するとともに、下記のとおり修正いたします。

#### 《修正内容》

（修正前）

「Action」

（修正後）

「Act」

### 第2節 状況確認（1件）

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>提案<br/>16</b> | 確認指標と「第3章 第3節 施策・事業の項目 事業名 事業内容」が結びつかないため合せて記載すべき。 |
|------------------|--|

#### 【市の考え方】 その他

確認指標は、「第2章 第3節 基本方針」、「第3章 第3節 取り組み方針」ごとに代表的な事業を選定して記載しています。

## 6 その他（7件）

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>要望<br/>23</b> | 「今、生物多様性は、開発や乱獲、里地里山の荒廃、外来生物や化学物質、気候変動などの様々な危機により、損失が進行しています」とある。生物多様性を守るために開発を規制（あるいは市が土地を取得）する必要があるのではないか。 |
|------------------|--|

#### 【市の考え方】 その他

公共事業を含む一定以上の規模の開発行為に対し、「浜松市環境影響評価条例」

及び「浜松市環境配慮指針」により環境への配慮を指導し、自然環境の保全に努めています。

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>提案<br/>17</b> | 本戦略の取り組みや方針などをまとめたポータルサイトを作り、もっと積極的に情報発信してはどうか。 |
|------------------|---|

**【市の考え方】 今後の参考**

ご意見のとおり、生物多様性に関する取り組みが一つのサイトに情報がまとまっていることで、市民にわかりやすく伝えることができると考えますが、ポータルサイトには、作成・運営にかかる人工や経費が必要となることから、今後の検討課題とさせていただきます。

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>要望<br/>24</b> | カタカナの専門用語が多く、高齢者を含む一般市民には意味が伝わりにくい。     |
| <b>要望<br/>25</b> | 全体的にカタカナや記号が多くわかりづらいため、表や図、解説などで簡潔にすべき。 |

**【市の考え方】 案の修正**

ご意見を踏まえ、本戦略の巻末に用語解説を掲載することとします。

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>質問<br/>11</b> | 佐鳴湖の浄化に向け、ヤマトシジミの定着に取り組んでいる団体があるが、活動の進捗はどのような状況か。 |
|------------------|---|

**【市の考え方】 その他**

かつて佐鳴湖に生息していたヤマトシジミの復活を目指し、市民団体が活動をしています。夏季高温期の生存率の低さが課題となっており、その解決に向けた取り組みが継続されています。

|                  |                                    |
|------------------|------------------------------------|
| <b>要望<br/>26</b> | 風力発電施設は、生物に悪影響があるため、建設には配慮をお願いしたい。 |
|------------------|------------------------------------|

**【市の考え方】 その他**

風力発電所設置による鳥類等への悪影響が指摘されている一方で、地球温暖化による気候変動も生物にとっての脅威となっています。そのため、現在、地球温暖化対策と生物多様性対策の両立が課題となっています。

一定以上の規模の開発行為に対し、「浜松市環境影響評価条例」及び「浜松市環境配慮指針」により環境への配慮を指導し、自然環境の保全に努めてまいります。

|                            |   |
|----------------------------|---|
| <b>そ<br/>の<br/>他<br/>9</b> | パブリック・コメントで、「住所および氏名または団体が未記入の意見には、本市の考え方は示しません。」としているのは、市民の意見を聞きたくない意思表示ではないか。 |
|----------------------------|---|

**【市の考え方】 その他**

パブリック・コメント制度では、責任ある意見等の提出を求める趣旨から、原則として、住所、氏名または団体名の記載を求めています。

# 生物多様性はままつ戦略 2024

(案)

令和6年2月

浜 松 市





# SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



## 目次

|                           |    |
|---------------------------|----|
| はじめに                      | 1  |
| 第1章 戦略の基本的事項              | 2  |
| 第1節 戦略の位置付け               | 2  |
| 第2章 戦略の目標                 | 4  |
| 第1節 浜松市の生物多様性の課題          | 4  |
| 第2節 目指す将来像                | 6  |
| 第3節 基本方針                  | 8  |
| 第3章 行動計画                  | 10 |
| 第1節 各主体の役割と戦略の体系          | 10 |
| 第2節 ネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト | 14 |
| 第3節 施策・事業                 | 18 |
| 第4章 戦略の推進体制と進行管理          | 25 |
| 第1節 推進体制・進行管理             | 25 |
| 第2節 状況確認                  | 26 |
| 用語解説                      | 27 |



本文中の難しい用語（\*マークがついているもの）は27ページ以降の「用語解説」に詳しい説明があります。





# 生物多様性の恵み

## はじめに

地球上には、未知の種類を含めると 3,000 万種もの生物が存在すると考えられ、互いにつながりあって生きています。多様な生物がいること、それらの生物が関わりあい、様々な環境に合わせて生きていることを「**生物多様性**」といいます。そして、**生物多様性がもたらす様々な恵み**は、私たちの暮らしを支える不可欠な存在となっています。

今、生物多様性は開発や乱獲、里地里山の荒廃、外来生物や化学物質、気候変動などの**様々な危機**により、損失が進行しています。生物多様性の恵みを将来に渡り継承していくために、私たちは何ができるのでしょうか？一緒に考えてみましょう。



# 生物多様性の危機



## 第1節 戦略の位置づけ

### ●目的

本市では、市民・事業者・市が連携して生物多様性の保全と持続可能な利用に向けた取り組みを推進するため、2013（平成25）年3月に「生物多様性はままつ戦略」、2018（平成30）年3月に「生物多様性はままつ戦略2018」を策定しました。

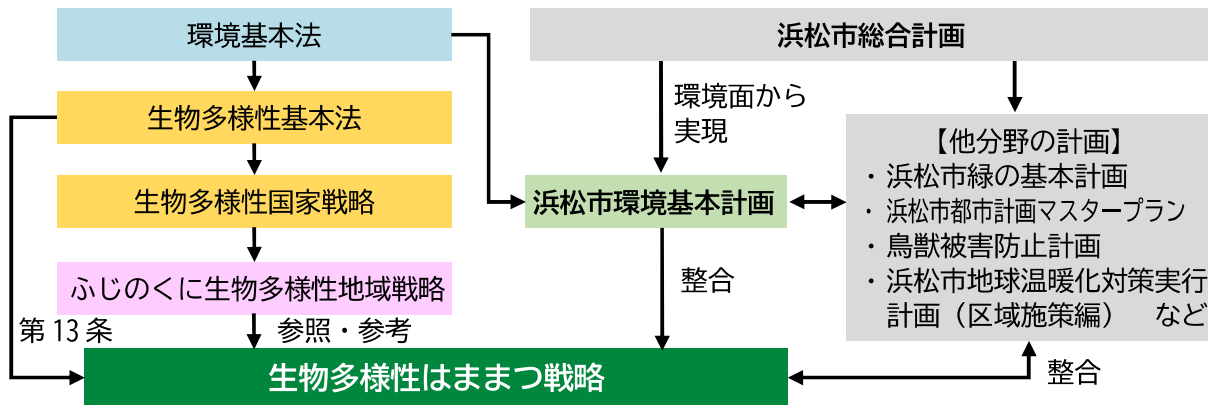
その後、人口減少や少子高齢化の進行、地球温暖化の進行、大規模災害の発生、市民のニーズの多様化など社会情勢が変化するとともに、生物多様性の損失が止まっておらず、「昆明・モントリオール生物多様性枠組\*」や「生物多様性国家戦略2023-2030」を踏まえた戦略とする必要があることから、「ネイチャーポジティブ（自然再興）\*」や「30by30 目標\*」など新しい考え方を取り入れた「生物多様性はままつ戦略2024」を策定します。

### ●位置づけ

本戦略は、「生物多様性基本法」第13条に基づく生物多様性地域戦略として位置づけます。

本戦略は、「生物多様性国家戦略2023-2030」、「改訂版ふじのくに生物多様性地域戦略」のほか、「第2次浜松市環境基本計画」などと整合を図ります。

さらに、本戦略は、「浜松市総合計画」で明示した都市の将来像「市民協働で築く『未来へかがやく創造都市・浜松』」の実現にも貢献するものです。また、「浜松市地球温暖化対策実行計画（区域施策編）」では2050年のカーボンニュートラル\*・脱炭素社会の実現を掲げており、生物多様性の側面からも貢献していきます。



### ●期間・対象区域

本戦略の計画期間は2024（令和6）年度から2033（令和15）年度の10年間とし、5年後の2028（令和10）年度に中間見直しを行います。

対象区域は、浜松市全域とします。





コラム

生物多様性に関する国内外の動向

野生生物の生息・生育環境が失われ、絶滅が深刻なものになってきたことから、1992（平成 4）年 5 月にブラジルで開かれた国連環境開発会議（地球サミット）において、「生物多様性条約」が採択されました。同条約の締約国会議では、2010（平成 22）年に「愛知目標」、2022（令和 4）年 12 月に「昆明・モンリオール生物多様性枠組」が採択されました。

国内では、「生物多様性基本法」が 2008（平成 20）年 6 月に施行されるとともに、2012（平成 24）年 9 月には愛知目標の達成に向けた「生物多様性国家戦略 2012-2020」、2023（令和 5）年 3 月には「昆明・モンリオール生物多様性枠組」に向けた「生物多様性国家戦略 2023-2030」が閣議決定されました。



コラム

生物多様性に関する新しい考え方

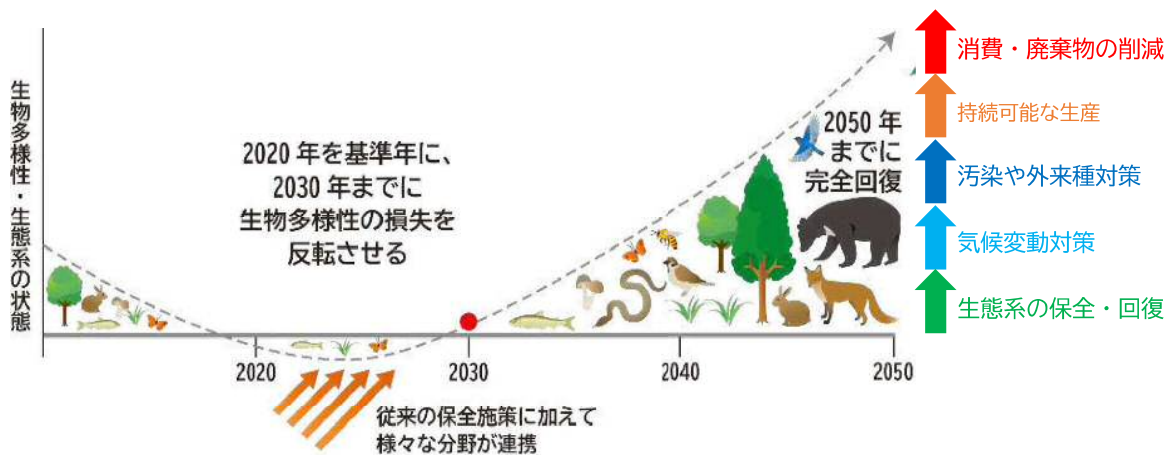
「昆明・モンリオール生物多様性枠組」や「生物多様性国家戦略 2023-2030」では、目指すべき 2050 年ビジョンとして愛知目標で掲げた「自然と共生する世界（社会）」を引き続き掲げるとともに、2030 年ミッションとして、「2030 年までに自然を回復軌道に乗せるために生物多様性の損失を止め反転させるための緊急の行動をとる」という、「ネイチャーポジティブ（自然再興）」の考え方を掲げています。また、2030（令和 12）年までに陸域と海域の 30%以上を保全する「30by30（サーティ・バイ・サーティ）目標」が掲げられました。

30by30 とは、2030 年までに地球の陸・海それぞれの 30%の面積を保全するという目標のこと



30by30 目標とは

ネイチャーポジティブの実現のためには、「生態系の保全・回復」「化学物質等による汚染対策・外来種対策」など生物多様性に関する取り組みだけではなく、「サーキュラーエコノミー\*」、「カーボンニュートラル」などを積み重ねていくことが必要です。



2030 年までのネイチャーポジティブに向けたイメージ

【資料：生物多様性国家戦略 2023-2030、生きている地球レポート 2022（WWF ジャパン）を参考に作成】



## 第1節 浜松市の生物多様性の課題

### ●課題1 生きもののすみかを守り回復させる必要がある

前戦略（生物多様性はままつ戦略 2018）の推進を図っているものの、これまで失われてきた生物多様性が十分に回復しているとはいえません。そのため、引き続き貴重種の保護・保全、外来種への対策、野生鳥獣の適正管理などを行い、種や遺伝子の多様性を確保する必要があります。また、森林・農地、河川・湖沼・海岸、市街地の自然などの生態系の多様性を確保するための保全・再生を行うとともに、緑地や水辺のネットワーク\*を回復していく必要があります。

#### ■絶滅が危惧される貴重種の保全

絶滅が危惧される動植物を含む貴重種が確認されており、保護・保全が必要です。

#### ■外来生物の拡大

アライグマ、クリハラリス、ヌートリアなどの特定外来生物\*の生息分布が拡大し、農作物への被害や在来種の生息環境を奪ってしまうなどの影響が心配されます。

#### ■野生鳥獣による被害発生

イノシシやニホンジカの適正管理、農作物等への被害防止等が必要です。

#### ■森林・谷部斜面に残る緑地の保全

広大な森林の適正管理を継続していくことが必要です。  
台地の谷部斜面に残る緑地については、山地と市街地を結ぶ緑地として保全が必要です。

#### ■農地の減少・荒廃

耕作放棄や農地転用などで減少している農地の保全や環境に配慮した農業の推進が必要です。

#### ■水産資源の漁獲量の減少

浜名湖のアサリやシラスウナギなどの漁獲量が減少しており、資源の回復が必要です。

#### ■海洋プラスチックごみ\*の漂着

海岸に海洋プラスチックごみが漂着し、生物への影響が懸念されるため、対策が必要です。

#### ■松くい虫・ナラ枯れ\*の被害発生

松くい虫やナラ枯れの被害が生じている森林への対策が必要です。

#### ■市街地の自然の保全・再生

都市公園、生産緑地、市民農園、市民の森など市街地の自然を保全するとともに、緑化などにより自然を再生する必要があります。

#### ■保護地域等の拡大

「30by30 目標」の実現に貢献するため、保護地域や OECM\*（保護地域以外の生物多様性に資する地域）などの拡大が必要です。

## ●課題2 地域の生物多様性を守るためのしくみが必要である

生物多様性を保全するためには、市だけでなく、市民や事業者、市民活動団体、専門家などの多様な主体の連携が不可欠です。また、施策を効果的に推進していくためには、市域の自然環境の動向や動植物の状況を継続的に把握していくことが必要です。前戦略で取り組んできた生物多様性を守るためのしくみづくりをさらに発展させていく必要があります。

### ■環境保全活動の拡大

市民・事業者・市民活動団体・市などによる環境保全活動を拡大していく必要があります。市民・事業者に対しては、生物多様性に貢献できる具体的な行動を示す必要があります。環境保全団体に対しては、メンバーやパートナーシップ、活動資金を得やすくするしくみが必要です。

### ■生物多様性に関する情報提供

市内の動植物の生息状況などの生物多様性に関する情報をさらに充実させ、活用していく必要があります。

## ●課題3 豊かな自然と恵みを将来につなぐための人を増やす必要がある

生物多様性に関する市民の認知度は未だに低い状況にあります。生物多様性の重要性を社会に浸透させ、将来に引き継いでいくためには、市民一人ひとりの生物多様性保全への理解と行動が望まれます。そのため、生物多様性に関する教育の推進や環境学習指導者の育成、市民・事業者・市民活動団体への啓発や活動支援などにより、豊かな自然と恵みを将来につなぐための人を増やす必要があります。

### ■生物多様性に関する教育の推進

生物多様性についての教育を推進するとともに、環境学習指導者の高齢化が進んでいるため、新たな担い手を増やす必要があります。

### ■生物多様性の恵みの理解や認知度の向上

生物多様性の保全に対する行動変容を促すため、生物多様性の恵みについての理解を深める取り組みが必要です。



### コラム

## 「生物多様性国家戦略 2023-2030」の課題

#### ①生態系の健全性の回復

- 生物多様性の損失速度は緩和されてきたが、回復軌道には乗っておらず、今後は気候変動による影響の増大も懸念される
- 生態系の健全性を回復させることが必要

#### ②自然を活用した社会課題の解決

- 自然環境を社会・経済の基盤として再認識し、自然の恵みを維持・回復させることが必要
- 自然を持続可能に活用し、多様な社会課題の解決を図ることが必要

#### ③ネイチャーポジティブ経済の実現

- ビジネスにおける生物多様性の保全を、リスクでなく機会と捉えるとともに、生物多様性・自然資本の観点を事業活動に統合させることが必要

#### ④生活・消費活動における生物多様性の価値の認識と行動

- 自然は社会経済の基盤であるという価値観を広く浸透させ、一人ひとりの具体的な行動につなげていくことが必要

#### ⑤生物多様性に係る取り組みを支える基盤整備

- 生物多様性保全は、多様な主体による取り組みに支えられており、それらの取り組みや連携の推進が必要



## 第2節 目指す将来像

### 【目指す将来像】

**海から山まで 多様な生物と人々の暮らしが共存する都市**

～はままつから、“ネイチャーポジティブ”へ～



本市は、遠州灘海岸から、天竜川、三方原台地、南アルプス南端部の亜高山帯までを含み、全国で10番目の広さを持つ浜名湖など、多様な自然環境※が存在しています。このような豊かな自然環境のなかで多様な生物が育まれ、みかんやお茶などの農業や天竜美林に代表される林業、遠州灘や浜名湖での漁業、そして繊維や楽器、輸送用機器などの産業が発展してきました。一部の自然環境は、人の営みによって失われたり、劣化したりしてしまいましたが、現在でも豊かな自然環境が残っています。

そこで、国が目指す2050年ビジョンや2030年ミッションを踏まえつつ、本市の目指す将来像として「海から山まで 多様な生物と人々の暮らしが共存する都市」を掲げます。この将来像は、「生物多様性はままつ戦略」（2013（平成25）年3月）から継続して目指しているものですが、本戦略では生物多様性の損失を止め、さらに回復軌道に乗せることを新たな目標とし、「はままつから、“ネイチャーポジティブ”へ」をサブタイトルに掲げます。

※「自然環境」という言葉の捉え方は、人それぞれで異なりますが、本戦略では「生物の生息・生育している環境のこと」を「自然環境」と呼んでいます。



# 目指す将来像へのイメージ

### 持続可能な農林水産業の促進と良好な生態系の保全

環境保全型農業推進

持続可能な森林管理

バイオマス利活用の推進

### 生物の生息・生育場所の保全

ヤリタナゴ保全事業

ギフチョウ保全事業

### 生物多様性に関わる情報の収集・蓄積・活用

市民参加による生物調査の実施

猛禽類を育む豊かな森林

手つかずの原生林

CO<sub>2</sub>

森林による二酸化炭素吸収

野生鳥獣との共生

サンコウチョウも来る森林

針広混交林

環境保全活動への参加

FSC森林認証の拡大

地域の生物多様性を支える人づくり

自然とふれあいの機会の創出、自ら行動する市民の育成

環境学習指導者による生物多様性学習会の開催

洪水防止の機能を果たす水田

天然記念物の保護

美しい文化的景観の棚田

有機農業の拡大

地産地消

保有地の適正管理

アマモ場によるブルーカーボン吸収

斜面緑地による生態系ネットワーク

多自然川づくり

建物の緑化

緑のカーテン

アサリ・ウナギなどの資源回復

アカウミガメが産卵できる美しい砂浜

エコサシが産卵できる河川環境

生態系を活用した防災・減災 (Eco-DPR)

### 自然環境の保全と自然を活用した解決策の推進

多自然川づくり

建物の緑化

緑のカーテン

### 様々な主体との円滑な連携、活動支援

生物多様性に関する情報開示

海岸清掃活動などの支援

生きものパートナーシップ協定の締結



## 第3節 基本方針

本戦略の目指す将来像を実現するため、以下の3つの基本方針を掲げ、それぞれに位置づける施策・事業を実施していきます。

### 1 多様な生物のすみかの保全と回復

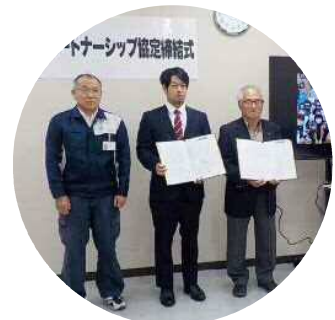
貴重種の保護・保全、外来種への対策、野生鳥獣の適正管理などを行い、種や遺伝子の多様性を確保します。また、森林・農地、河川・湖沼・海岸、市街地の緑地などの保全・再生を行うことで生態系の多様性を確保するとともに、緑地や水辺のネットワークを再生・創出し、生きものの生息・生育場所をつなげます。



コアジサシ

### 2 生物多様性を守るしくみづくり

生物多様性を保全するため、市民・事業者・市民活動団体・専門家などの多様な主体の連携を図ります。また、施策を効果的に推進していくため、市域の自然環境の動向や動植物の状況を継続的に把握していきます。保護地域や自然共生サイト\*のさらなる拡大や質の向上を図るなど、生物多様性を守るためのしくみづくりを行います。



浜松市生きもの  
パートナーシップ協定\*締結式

### 3 生物多様性の恵みを将来につなぐ人づくり

生物多様性に関する教育の推進や環境学習指導者の育成、市民が自然とふれあう機会をつくることなどにより、豊かな自然と恵みを将来につなぐための人を増やします。



環境学習会



コラム

自然の恵みを活用した社会課題の解決策  
(NbS\*:Nature-based solutions)

森林による二酸化炭素の吸収や水源涵養、森林レクリエーションによるストレス解消や健康増進、防風・防潮、水田による洪水防止、生態系ネットワークによる生物の気候変動への適応促進、緑化によるヒートアイランド対策など、自然には現在社会が抱えている課題を解決する力があります。このことを意識し、NbS（自然の恵みを活用した社会課題の解決策）の視点を取り入れて今後の事業に取り組みます。



コラム

森林と地球温暖化と生物多様性

地球温暖化と生物多様性には強い関係性があり、地球温暖化の影響により種の絶滅リスクが高まると予想される一方で、森林の減少に伴う生物多様性の損失が地球温暖化を加速させると考えられています。

本市は、市域の66%を占める広大な森林を有しています。この森林を適切に整備・管理し、市内で生産される木材を積極的に利用することで、二酸化炭素の吸収と固定を促し、地球温暖化の防止に貢献すると同時に、野生生物の生息地である森林を守り、生物多様性を保全していきます。



コラム

30by30（サーティ・バイ・サーティ）

「30by30 目標」は、2030（令和12）年までに生物多様性の損失を食い止め、回復させる（ネイチャーポジティブ）というゴールに向け、陸と海の30%以上を健全な生態系として効果的に保全しようとする国際目標です。環境省は「30by30 目標」の達成を目指すため、国立公園などの保護地域の拡充だけでなく、その他の生物多様性の保全が図られている土地を OECM として国際データベースに登録し、その保全を促進するため、「自然共生サイト」の認定を開始しました。

# 第3章 行動計画

## 第1節 各主体の役割と戦略の体系

戦略の推進には、市民・事業者・市民活動団体・専門家・市など各主体による積極的な取り組みが不可欠です。日々の生活や業務などにおいて、それぞれができることから取り組んでいくことが求められています。取り組み推進のための各主体が果たすべき役割は、以下のとおりです。

### ●市民

- ☑ 日頃から自然に目を向け、日常生活における環境負荷の低減、エシカル消費\*、外来生物の適切な取扱いといった生物多様性に配慮したライフスタイルへ切り替えます。
- ☑ 市民活動団体の一員あるいは個人としての環境保全活動への参加など、他の主体と協力して生物多様性の保全に貢献します。



敷地内の緑化



環境負荷の低減



環境に配慮した商品の購入



外来生物の適切な取扱い



環境保全活動への参加

### ●事業者

- ☑ 生物多様性の恵みを利用しながら事業活動を行っていることや、自身の事業が自然環境に影響を与えていることを認識し、生物多様性に配慮した原材料の確保、製品の調達・製造・流通・販売、事業活動に伴う排水や廃棄物の適正処理、保有地の管理、敷地内の緑化などの取り組みを実践します。
- ☑ 環境保全活動への人的・金銭的協力など、地域を構成する一員として、地域の生物多様性の保全と持続可能な利用に貢献します。



生物多様性の保全に関する情報の公開



生物多様性に配慮した原材料の確保



排水の浄化



保有地の適正管理



敷地内の緑化



## ●市民活動団体

- ☑ 地域での積極的な保全活動の展開により、市域の生物多様性保全の重要な担い手になります。



生きものパートナーシップ  
協定の締結



自然観察会の  
開催・講師派遣



清掃活動の  
開催・参加

## ●専門家

- ☑ 生物多様性に関する現状・課題を明らかにし、それを広く社会に伝えていくことや、生物多様性に関する研究や技術開発などを通じ社会へ貢献します。
- ☑ 各主体と連携し、生物多様性の保全と持続可能な利用に関わる普及啓発や技術協力といった取り組みや、次世代を担う研究者の育成を行います。



生物多様性の  
研究・技術開発



生物多様性の  
普及啓発

## ●市

- ☑ 国や県と連携を図りつつ、生物多様性の保全と持続可能な利用に関する施策を総合的・計画的に推進します。
- ☑ 市が実施する事業、物品購入において、率先した環境への配慮を実践します。
- ☑ 各主体が積極的に保全活動に取り組めるよう、環境教育・学習の推進、情報の提供及び各主体の活動への支援やパートナーシップの構築を推進します。
- ☑ 学校などにおいて、子どもたちに生物多様性に関する教育を行います。



パートナーシップの構築



環境影響評価制度による生物多様性への影響の回避・低減



持続可能な利用に関する施策の推進

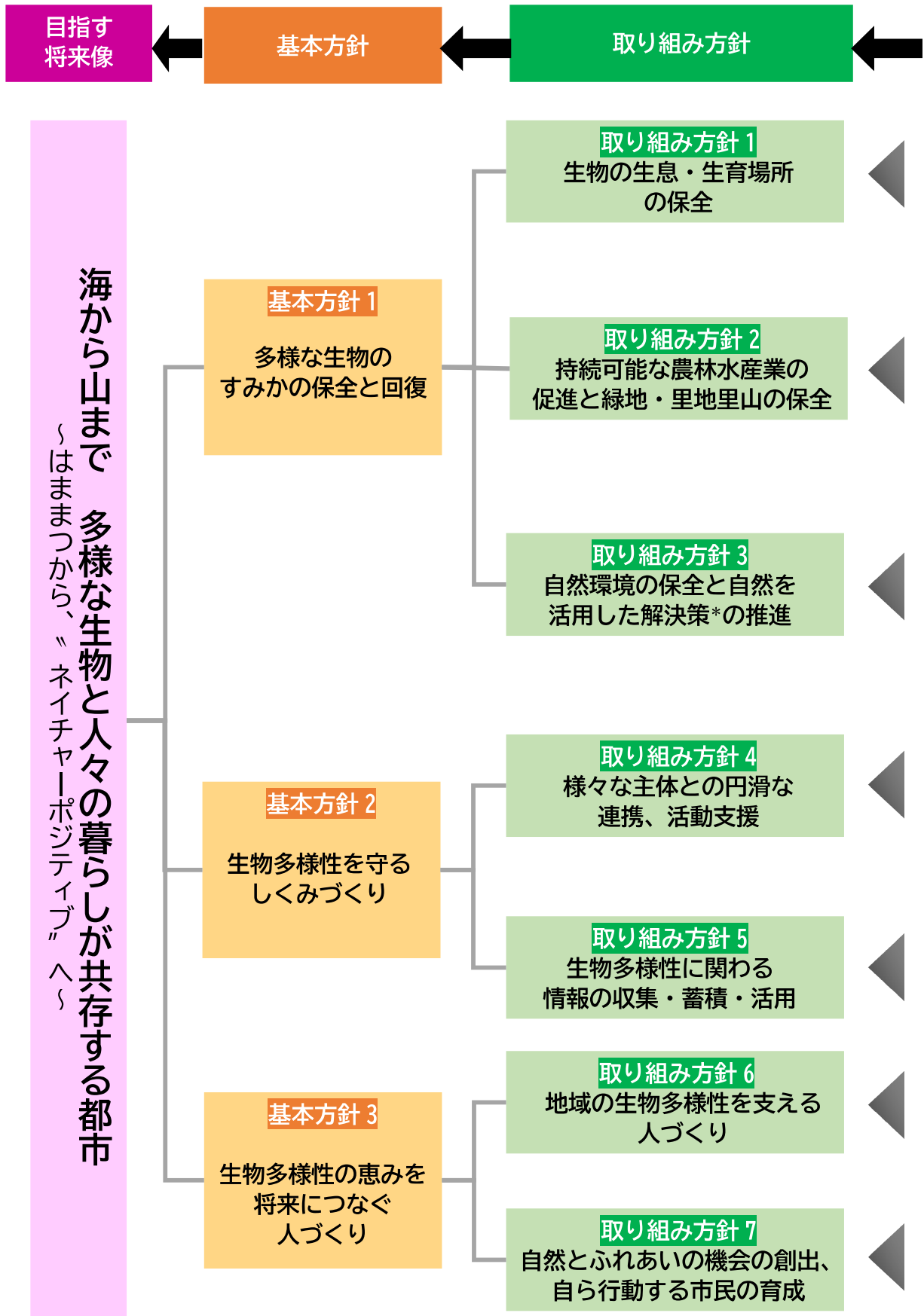


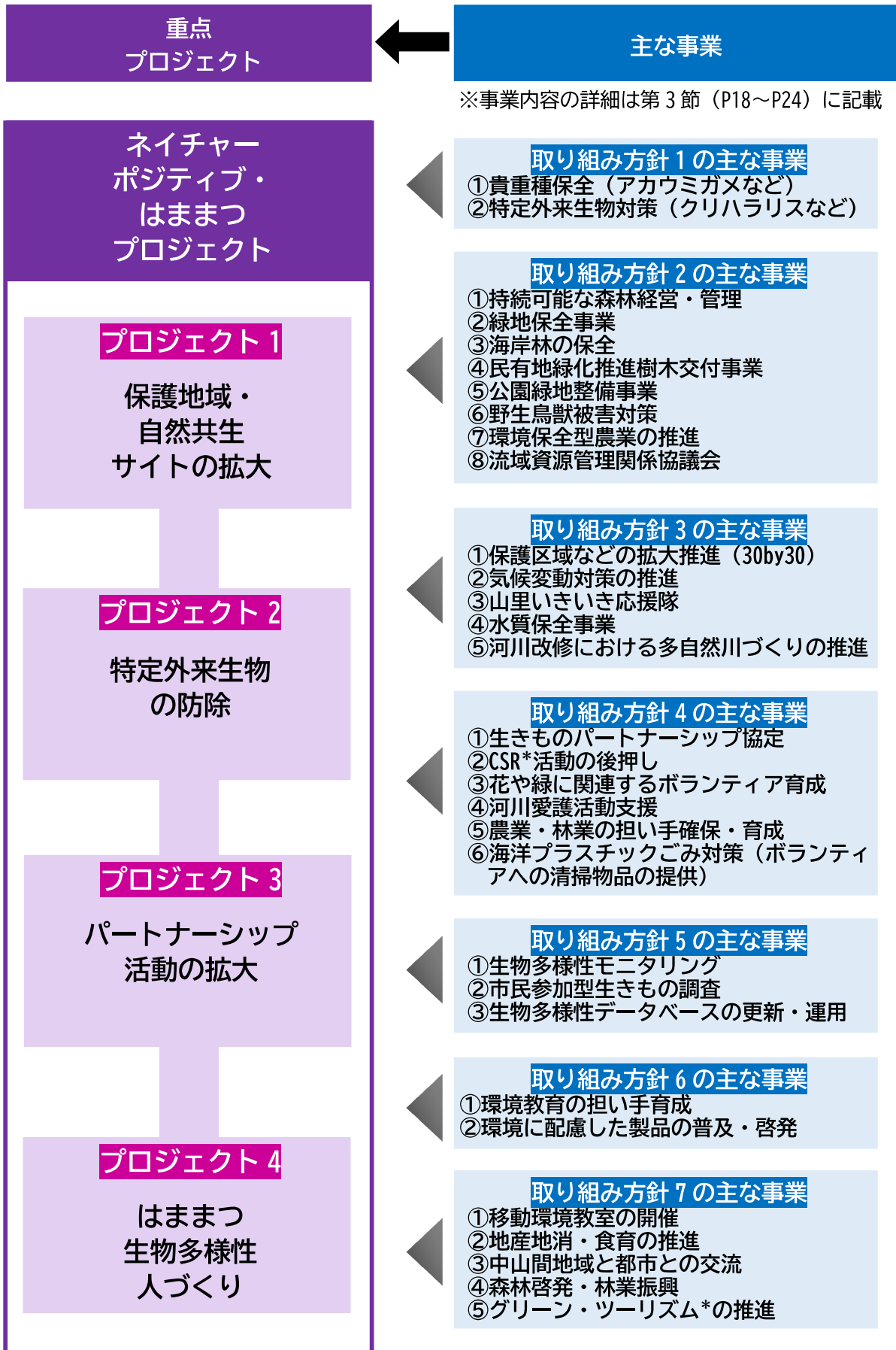
生物多様性に関する  
情報提供



学校や地域での  
教育・学習

# 生物多様性はままつ戦略 2024 の体系







## 第2節 ネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト

目指す将来像のサブタイトルにもなっている「はままつから、“ネイチャーポジティブ”へ」を実現するため、重点プロジェクトとして「ネイチャーポジティブ・はままつプロジェクト」を推進します。

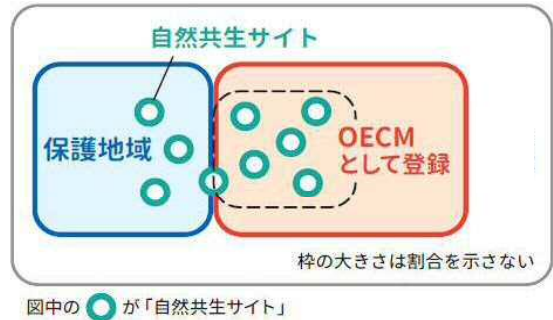
### プロジェクト1 保護地域・自然共生サイトの拡大

本市においては、市域面積に占める自然公園地域などの保護地域の割合は約34%であり、全国平均20.5%を大きく上回っていますが、市・事業者・市民活動団体などによる自然共生サイトの登録地の拡大を推進し、既存の保護地域に関しては、質を向上させ、ネイチャーポジティブの実現に寄与していきます。

| 取り組み内容   | 市民 | 事業者 | 市民活動団体 | 専門家 | 市 |
|--|----|-----|--------|-----|---|
| ● 環境省の「30by30 アライアンス*」に参加します。                              |    | ★   | ★      |     | ★ |
| ● 自然共生サイトについて市の広報・ホームページ・イベントでの普及啓発と登録に関する相談の受付等の支援を実施します。 |    |     |        |     | ★ |
| ● 自然共生サイト登録を検討し、自然環境調査を実施します。                              |    | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 自然共生サイト登録地について、定期的なモニタリング調査を実施します。                       | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |

#### 自然共生サイトの対象例と登録イメージ

企業の森、ナショナルトラスト\*、バードサンクチュアリ\*、ビオトープ\*、自然観察の森、里地里山、森林施業地、水源の森、社寺林、文化的・歴史的な価値を有する地域、企業敷地内の緑地、屋敷林、緑道、都市内の緑地、風致保全の樹林、都市内の公園、ゴルフ場、スキー場、研究機関の森林、環境教育に活用されている森林、防災・減災目的の森林、遊水池、河川敷、水源涵養や炭素固定・吸収目的の森林、建物の屋上、試験・訓練のための草原など、多様な場所が該当



【資料：環境省】

## プロジェクト2 特定外来生物の防除

本市では、特定外来生物としてオオキンケイギク、アレチウリなど植物 10 種、アライグマ、クリハラリス、ヌートリア、オオクチバス、カダヤシなど動物 16 種の合計 26 種が確認されています。

「生物多様性はままつ戦略に関するアンケート」（2023（令和 5）年 5～6 月実施）によると、特定外来生物のアライグマ、オオクチバス（ブラックバス）、ミシシippアカミミガメなどの認知度は高い状況でしたが、オオキンケイギク、ヌートリア、クリハラリスなどについては、認知度が低い状況でした。

今後、本市における多様な生物のすみかの保全と回復を図っていくために、特定外来生物による影響について広く周知するとともに、市民・市民活動団体・事業者と協働で防除を実施していきます。

| 取り組み内容  | 市民 | 事業者 | 市民活動団体 | 専門家 | 市 |
|---|----|-----|--------|-----|---|
| ● 特定外来生物に関する認知度を高めるため、広報紙・パンフレット・市のホームページによる普及啓発を実施します。 |    |     |        |     | ★ |
| ● 特定外来生物に関する理解を深め、防除に協力します。                             | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 「クリハラリス捕獲プラン」に基づき、計画的に防除を進めます。                        | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 特定外来生物の捕獲講習会を開催し、参加します。                               | ★  | ★   | ★      |     | ★ |
| ● 特定外来生物を防除する市民活動団体・事業者・市民を支援します。                       |    |     |        | ★   | ★ |
| ● 特定外来生物ヌートリア、アライグマの生息状況を把握し、防除を進めます。                   | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 特定外来生物の本市の分布情報を確認するため、市民などからの目撃情報を収集します。              | ★  | ★   | ★      |     | ★ |

市域で確認・記録のある特定外来生物

| 項目 | 対象種   |
|----|---|
| 植物 | アゾラ・クリスタータ、ボタンウキクサ、オオフサモ、アレチウリ、オオカワヂシャ、オオキンケイギク、ミズヒマワリ、オオハンゴンソウ、ナルトサワギク、ブラジルチドメグサ                                 |
| 動物 | アライグマ、クリハラリス、ヌートリア、ソウシチョウ、ガビチョウ、ウシガエル、アカミミガメ※、アカボシゴマダラ、オオクチバス、コクチバス、カダヤシ、ブルーギル、アメリカザリガニ※、カワヒバリガイ、セアカゴケグモ、ハイイロゴケグモ |

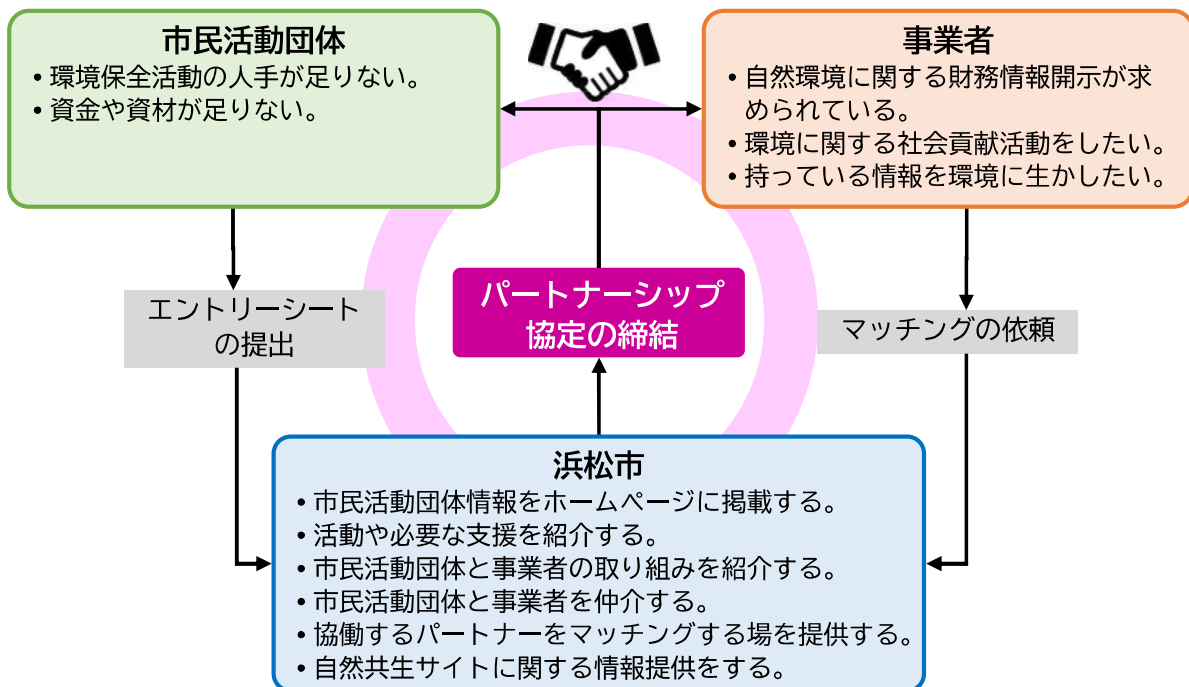
※：条件付特定外来生物（特定外来生物に指定された生物のうち、通常の特定外来生物の規制の一部を、当分の間、適用除外とする生物の通称）

### プロジェクト3 パートナーシップ活動の拡大

海・山・川・湖などの広大な面積の自然環境を有する本市で、市民活動団体が環境保全活動をさらに広げていくためには、資金不足や担い手不足が課題となっており、人手や資金面での協力などを含め、市民・事業者・市の連携を強化することが求められています。

本市においては、2018（平成30）年度から「浜松市生きものパートナーシップ協定」を開始しており、2023（令和5）年度までに3件の協定が締結されました。今後は協定だけでなく、環境保全活動に参加する市民・事業者のパートナーシップの裾野を広げていきます。

| 取り組み内容   | 市民 | 事業者 | 市民活動団体 | 専門家 | 市 |
|--|----|-----|--------|-----|---|
| ● 浜松市生きものパートナーシップ協定の制度を、市の広報・ホームページ・イベントで周知します。                        |    |     |        |     | ★ |
| ● 保全活動を実施する市民活動団体からの情報を、環境教育推進ネットワークなどを通じて発信することで、活動を支援する事業者・市民を募集します。 |    |     |        |     | ★ |
| ● 協働するパートナーをマッチングする場を提供します。  | ★  | ★   | ★      |     | ★ |
| ● 浜松市生きものパートナーシップ協定を締結し、活動内容を市のホームページなどで紹介します。                         |    | ★   | ★      |     | ★ |
| ● 環境保全活動実施のための相談・調整を行います。  |    | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 環境保全活動を実施または参加します。   | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 事業者の自然環境保全に関するCSR活動などの取り組みを後押しします。                                   |    | ★   |        |     | ★ |



## プロジェクト4 はままつ生物多様性人づくり

地域の生物多様性を支えていくためには、市民が生物多様性の大切さを理解し、自ら主体的に学び、考え、行動することが必要です。また、環境保全活動団体は、人材不足や高齢化が課題となって活動が停滞している場合があり、活動への新規参加者が求められています。

本市では、環境教育や環境保全活動の推進に向けて、市民、市民活動団体、事業者、学校、行政機関等の各主体が連携し、協働して取り組み等を行うことを目的に「浜松市環境教育推進ネットワーク」を組織しています。このネットワークをさらに充実するとともに環境教育、環境保全活動の参加者を増やし、市内の環境学習及び環境保全活動を活性化していきます。

| 取り組み内容   | 市民 | 事業者 | 市民活動団体 | 専門家 | 市 |
|--|----|-----|--------|-----|---|
| ● 環境学習指導者の養成などを通じて生物多様性保全活動に関わる人を増やしていきます。                                 | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 定年退職者の生きがいの一つとして、環境保全活動の場や環境教育の場を提供します。                                  | ★  | ★   | ★      |     | ★ |
| ● 環境学習プログラムの開発・改良や環境学習指導者の知識向上を図っていきます。                                    | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |
| ● 市民の生物多様性への関心を高めるため、自然観察会、自然体験会、市民参加型生物調査を実施します。                          | ★  |     | ★      | ★   | ★ |
| ● 市民に生物多様性に関心をもってもらうと共に、環境保全活動団体の意欲を高めるイベントを開催します。                         | ★  | ★   | ★      |     | ★ |
| ● 生物多様性保全や環境教育に関わる市民、事業者、市民活動団体、専門家などが参画するネットワークを活性化し、市民と協働で生物多様性保全を推進します。 | ★  | ★   | ★      | ★   | ★ |

## 第3節 施策・事業

### 基本方針1 多様な生物のすみかの保全と回復

#### ●取り組み方針1 生物の生息・生育場所の保全

| 項目  | 事業名                     | 事業内容  | 担当課              |
|-----|-------------------------|---|------------------|
| 貴重種 | アカウミガメ<br>保全事業          | ●浜松市の天然記念物である浜松海岸のアカウミガメ及びその産卵地について保護・保全を行います。文化財指定地内である産卵地への車両の乗り入れの自粛啓発を行うとともに、保護監視や生態調査を実施していきます。  | 文化財課             |
|     | ギフチョウ<br>保全事業           | ●浜松市ギフチョウの保護に関する条例に基づきギフチョウと食草ヒメカンアオイの採取を禁止するとともに、保護監視員によるパトロールを実施しています。地域の宝であるギフチョウを市民と一体となって保護し、次世代に継承していきます。   | 環境政策課<br>北行政センター |
|     | ヤリタナゴ<br>保全事業           | ●浜名区細江町、引佐町のかんがい排水路において生息する希少種ヤリタナゴ、マツカサガイについて、本種に対する地元住民の理解を進め、これらの生息環境に配慮した取り組みを進めていきます。<br>●市内の小中学校で地域の産業と自然のつながりを学ぶ ESD プログラムを実施し、児童がヤリタナゴの保全について学ぶとともに、「浜松市生きものパートナーシップ協定」による保全活動を実施します。 | 環境政策課            |
|     | タガメ<br>保全事業             | ●種の保存法により特定第二種国内希少野生動植物種に指定されているタガメを保全するため、生息環境の改善に取り組みます。  | 環境政策課            |
|     | ヒメヒカゲ<br>保全事業           | ●希少種ヒメヒカゲが生息している浜名区三ヶ日町の湿地の市天然記念物への指定を目指すとともに、生息地を含めて保護していきます。  | 環境政策課            |
|     | 静岡県希少野生動植物保護条例の活用       | ●静岡県と連携し、市内における「静岡県希少野生動植物保護条例」の効果的な運用・活用を図っていきます。<br>●事業者・市民活動団体と協働し、希少野生動植物の保護活動を実施します。   | 環境政策課            |
| 外来種 | 特定外来生物「クリハラリス」対策        | ●「クリハラリス捕獲プラン」に基づき、2029（令和11）年度の根絶を目指し、計画的に防除を進めます。   | 環境政策課            |
|     | 特定外来生物「ヌートリア」、「アライグマ」対策 | ●ヌートリア、アライグマの生息状況を把握し、防除を進めます。<br>●静岡県、周辺自治体と連携し、広域での対策、情報共有を進めます。<br>●市民への捕獲わなを貸し出し等、市民協働による捕獲を進めます。   | 環境政策課<br>農業振興課   |

●取り組み方針2 持続可能な農林水産業の促進と緑地・里地里山の保全

| 項目    | 事業名                                | 事業内容  | 担当課                     |
|-------|------------------------------------|---|-------------------------|
| 森林・林業 | 森林の整備                              | ●森林所有者が行う間伐、造林、下草刈などの森林整備に対して支援を行い、私有林における持続可能な森林経営・管理を実施していきます。  | 林業振興課                   |
|       | 持続可能な森林管理                          | ●FSC®*森林認証の取得面積の拡大を進めるために、森林認証年次審査料の補助や啓発事業などを実施しており、今後はFSC®森林認証面積のさらなる拡大を図ります。<br>●公共的な場所への地域材製品の利用を進めていきます。<br>●FSC®認証のエリア拡大を図りながら適切な森林整備を実施するとともに、天竜材の利用拡大のため、加工・流通部門の認証であるCOC認証*の取得事業体の増加を促進していきます。 | 林業振興課                   |
| 緑地    | 緑地保全事業<br>(保存樹木・保存樹林助成事業)          | ●古くから地域に残る樹木・樹林を指定し、所有者に報奨金を交付し適正な保全・活用を図っています。指定拡大のために指定候補樹等把握調査を行うとともに、所有者への助言等により適切な維持管理につなげていきます。   | 緑政課                     |
|       | 緑地保全事業<br>(地域制緑地見直し及び緑地現況モニタリング事業) | ●風致地区及び自然公園区域内における緑地の保全及び緑化推進のため、建築制限や緑化指導を行います。地域内の緑の質の向上のための取り組みを推進しており、特に佐鳴湖周辺に残る貴重な緑である斜面緑地の一部(富塚川平地区)を現在より規制の強い地域制緑地への指定を目指します。  | 緑政課                     |
|       | 緑地保全事業<br>(富塚椎ノ木谷特別緑地保全地区)         | ●貴重な動植物が生息するなど優れた自然環境を有する富塚椎ノ木谷特別緑地保全地区を市民協働により、生態系の保全と保護につながる維持管理を実施し、街中の貴重な里山環境を保全していきます。   | 緑政課                     |
| 海岸林   | 海岸林などの保全                           | ●静岡県と連携して防風林の松枯れを防止するとともに、遠州灘海浜公園の整備を進め、海辺のマツや特色ある風景を生かした海辺の拠点となる整備を目指します。  | 林業振興課<br>公園課<br>公園管理事務所 |
| 民有地緑化 | 民有地緑化推進樹木交付事業                      | ●一定条件のもと民有地に樹木等を交付することにより、市民の緑化に対する意識を高め、市内の緑化を推進し、緑豊かで住み良い生活環境を創出します。  | 緑政課                     |
| 公園緑地  | 公園緑地整備事業                           | ●都市における緑とオープンスペースの整備を推進し、公園緑地を核とした水と緑のネットワークを構築していきます。<br>●市民が自然に親しむことのできる憩いの場、市民活動の場として利用するとともに、生物多様性の保全に配慮した管理を実施するなど、公園内の緑の質の保全・向上に努めていきます。  | 公園課<br>公園管理事務所<br>緑政課   |
| 野生鳥獣  | 鳥獣被害を軽減するための農村の整備・保全               | ●野生鳥獣による農作物や森林被害を防止することを目的として、防護柵設置費の補助、浜松地域鳥獣被害対策協議会の設置、集落鳥獣被害対策アドバイザー養成講座の開催などの総合的な対策の実施や、有害鳥獣の駆除を行うことによって、農業の多面的機能の保持、耕作放棄の増加の防止を図ります。   | 農業振興課<br>林業振興課          |

| 項目       | 事業名               | 事業内容   | 担当課   |
|----------|-------------------|--|-------|
| 農地       | 生物多様性に配慮した圃場整備    | <ul style="list-style-type: none"> <li>●2010（平成22）年度に策定した農村環境計画に基づき、環境に配慮した農業農村整備事業を推進していきます。</li> <li>●「特に環境保全に配慮すべき事業」「大規模な農業農村整備事業」については、環境保全対応方針に沿って対応していきます。</li> </ul>       | 農地整備課 |
|          | 環境保全型農業推進事業       | <ul style="list-style-type: none"> <li>●環境保全型農業の取り組みを推進するため、化学肥料や農薬の使用の低減を行う農業生産方式の浸透を図ります。</li> <li>●土づくりと化学肥料・農薬の低減を一体的に行う持続性の高い営農を行う農業者に対して直接支援するなどして、一層の推進を図っていきます。</li> </ul> | 農業振興課 |
|          | 耕作放棄地の再生利用事業      | <ul style="list-style-type: none"> <li>●耕作放棄地分布図を公開し情報提供を行うとともに、耕作放棄地を借りて営農地として再生利用する農業者に対し補助を行います。</li> <li>●農地の多面的機能の保全、生態系の維持を図ります。</li> </ul>                                  | 農地利用課 |
|          | 多面的機能支払交付金事業      | <ul style="list-style-type: none"> <li>●農業の持続的発展と多面的機能の健全な発揮を図るため、地域において農地・水・環境の保全とそれらの質的向上を目指す農業者と周辺住民等が一体となった地域ぐるみの共同活動を支援していきます。</li> </ul>                                     | 農地整備課 |
|          | 棚田等の保全            | <ul style="list-style-type: none"> <li>●「大栗安の棚田」「久留女木の棚田」「白檀の棚田」などの棚田等の景観や機能を、棚田オーナー制度やしずおか棚田・里地くらぶなどによって、都市と農山村との交流を図りながら保全します。</li> </ul>  | 農地整備課 |
|          | 市街化区域内農地緑化保全事業    | <ul style="list-style-type: none"> <li>●都市の貴重な緑である市街化区域内の農地の保全と整備のため、生産緑地地区や特定市民農園の管理・整備を実施しています。今後も都市の緑地機能を確保し、市民の緑に親しむ場として活用を図ります。</li> </ul>                                    | 緑政課   |
| 河川・湖沼・海岸 | 流域資源管理関係協議会プロジェクト | <ul style="list-style-type: none"> <li>●天竜川他河川、浜名湖、遠州灘を取りまく自然環境及び水産資源に対する、保全や管理体制の連携強化を図ります。</li> <li>●浜名湖地区水産振興協議会で「水産物活性化作業部会」を設置しており、水産資源の資源管理・保護活動の推進に向け協議を行います。</li> </ul>    | 農業水産課 |



●取り組み方針3 自然環境の保全と自然を活用した解決策の推進

| 項目      | 事業名                   | 事業内容   | 担当課                       |
|---------|-----------------------|--|---------------------------|
| 30by30  | 30by30 目標に向けた保護地域等の拡大 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 30by30 目標に向けて、自然共生サイトなどの登録地域の拡大を推進します。</li> </ul>   | 環境政策課<br>関係課              |
| 気候変動    | バイオマス*利活用の推進          | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 「浜松市バイオマス産業都市構想」に基づき、バイオマスを有効に活用した地域内循環やエネルギー自給率の向上を目指します。</li> <li>● 木質資源など、バイオマスを有効に活用し、自然資源の持続可能な利用を目指します。</li> </ul>  | カーボンニュートラル推進事業本部          |
|         | 気候変動対策の推進             | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 「浜松市地球温暖化対策実行計画（区域施策編）」に基づき、緩和策（温室効果ガス排出量削減に関する施策）と適応策（気候変動適応に関する施策）を推進します。</li> </ul>  | カーボンニュートラル推進事業本部<br>林業振興課 |
| 中山間地域   | 山里いきいき応援隊             | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中山間地域に隊員を配置し、農林業等の地域産業の支援や地域行事の支援等を行うことで、中山間地域を維持・活性化します。それにより、中山間地域の文化及び地域の生態系を維持し、生物多様性を保全することにも繋がります。</li> </ul>   | 市民協働・地域政策課                |
| 水質・排水処理 | 水質保全事業                | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 河川や湖など公共用水域の水質常時監視や、事業場等への立ち入り検査を実施することにより、水域の水質保全を図ります。</li> <li>● 「浜松市川や湖を守る条例」に基づく指導を実施します。</li> <li>● 出前講座などを通じ、水質保全に関する取り組みを推進します。</li> <li>● 閉鎖性水域である佐鳴湖・浜名湖の水質常時監視を実施するとともに、雨水浸透ますの設置など市民ができる佐鳴湖浄化対策を実施します。</li> </ul> | 環境保全課                     |
|         | 汚水処理施設の整備             | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 下水道・合併浄化槽及び農業集落排水などの汚水処理施設を適切に組み合わせ、多様な主体の役割分担と連携により汚水処理100%を目指し、水質の浄化を進めます。</li> </ul>   | 下水道工事課                    |
| 多自然川づくり | 河川改修における多自然川づくりの推進    | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 河川・水路の計画・整備にあたり、良好な水循環や生物多様性に配慮し、生物の生息と生育環境の保全・創出を図る取り組みを推進します。</li> </ul>  | 河川課                       |



## 基本方針2 生物多様性を守るしくみづくり

## ●取り組み方針4 様々な主体との円滑な連携、活動支援

| 項目        | 事業名                  | 事業内容  | 担当課                     |
|-----------|----------------------|---|-------------------------|
| 連携・参画     | 生きものパートナーシップ協定       | ●環境保全活動の担い手として市民や事業者が取り組みやすい場を創出するため、市民・事業者・行政がつながる取り組みとして「浜松市生きものパートナーシップ協定」を締結します。  | 環境政策課                   |
|           | 多様な主体が連携した生物多様性保全の推進 | ●浜松市環境教育推進ネットワーク（Eスイッチネットワーク）を活用し、生物多様性保全や環境教育に関わる市民、事業者、市民活動団体などに市内で行われている生物多様性保全に関する情報を発信し、協働して活動できるしくみをつくります。  | 環境政策課                   |
|           | マッチングの場の提供           | ●団体同士の出会いや、相互理解を深めるためのミーティングを活用し、異分野の活動団体とのマッチングの場を設けます。  | 環境政策課                   |
|           | CSRの後押し              | ●金融機関と連携して、事業者のCSR活動などの取り組みを後押しします。   | 環境政策課                   |
|           | みどりの人材支援プロジェクト事業     | ●みどりを活用した市民協働によるまちづくりの担い手を支援します。  | 緑政課                     |
| ボランティア育成  | 花や緑に関連するボランティア支援     | ●市街地の花壇や樹林に関するボランティアの活動を支援します。  | 緑政課                     |
|           | 公園愛護会による公園管理         | ●市民協働による公園管理を進め、公園に対する市民の愛着心を育み、公園の魅力を向上させます。   | 公園管理事務所                 |
| 河川愛護活動    | 河川愛護活動などの支援          | ●河川の草刈、清掃及び河川愛護の啓発などの活動を行っている河川愛護団体へ、様々な制度を通じて、支援を行います。今後も市民協働を推進し、良好な河川環境を維持していきます。  | 河川課                     |
| 就農者・就林者支援 | 農業・林業の担い手の確保・育成      | <ul style="list-style-type: none"> <li>●認定農業者の育成や、法人化への支援、新規就農者の育成・確保などを実施して、農業を支える軸となる担い手の育成を図ります。</li> <li>●ユニバーサル農業*の推進を図り、農業に従事する多様な担い手を育成します。</li> <li>●林業事業者と森林所有者間の経営委託、販売契約などの締結を進めるとともに計画的な木材生産を行い、林業技術員の雇用の確保、技術の習得、定着化を図っていきます。</li> </ul> | 農業水産課<br>農業振興課<br>林業振興課 |

●取り組み方針4 様々な主体との円滑な連携、活動支援（続き）

| 項目           | 事業名                   | 事業内容  | 担当課      |
|--------------|-----------------------|---|----------|
| 海洋プラスチックごみ対策 | 海洋プラスチックごみの対策（生物への影響） | <ul style="list-style-type: none"> <li>●遠州灘海岸等でのクリーン作戦を行いプラスチックごみの海洋流出を防止するとともに、流出により生じる海洋汚染などの問題について、市民への啓発を行います。</li> <li>●市民の自発的な海岸等の清掃を促進するため、ボランティアへの清掃物品の提供及び情報発信の支援を行います。</li> </ul> | 環境政策課    |
|              | はままつ脱プラスチック推進事業者登録    | <ul style="list-style-type: none"> <li>●プラスチックごみの排出抑制と資源循環意識の醸成のため、登録業者と連携して啓発を行います。</li> </ul>   | 一般廃棄物対策課 |

●取り組み方針5 生物多様性に関わる情報の収集・蓄積・活用

| 項目          | 事業名               | 事業内容   | 担当課          |
|-------------|-------------------|--|--------------|
| モニタリング      | 生物多様性モニタリングの実施    | <ul style="list-style-type: none"> <li>●動植物のモニタリング方法、種類、活用方法等を見直し、市域の自然環境を把握するため、継続的な調査を行います。</li> </ul>   | 環境政策課        |
|             | 保護地域のモニタリングの実施    | <ul style="list-style-type: none"> <li>●自然共生サイト登録地について、定期的なモニタリング調査を実施します。</li> </ul>  | 環境政策課<br>関係課 |
| 生きもの調査      | 市民参加による生きもの調査の実施  | <ul style="list-style-type: none"> <li>●生物多様性モニタリングの一部として、市民参加による生きもの調査を市民・市民活動団体などの協力を得て実施します。</li> </ul>   | 環境政策課        |
| 生物多様性データベース | 生物多様性データベースの更新・運用 | <ul style="list-style-type: none"> <li>●市内の動植物情報を収集・整理した生物多様性データベースに生物多様性モニタリング調査で得た情報や、市域内で実施される環境影響評価条例による調査資料、その他文献資料等を追加し蓄積していきます。</li> <li>●これらの蓄積した情報を環境配慮指針に利用し、市や事業者が実施する事業に効果的に活用していきます。</li> </ul> | 環境政策課        |

## 基本方針3 生物多様性の恵みを将来につなぐ人づくり

### ●取り組み方針6 地域の生物多様性を支える人づくり

| 項目        | 事業名               | 事業内容   | 担当課   |
|-----------|-------------------|--|-------|
| 担い手づくり    | 環境学習指導者登録・派遣制度の充実 | <ul style="list-style-type: none"> <li>●環境学習指導者養成講座を開催し、環境教育の担い手を養成します。</li> <li>●フォローアップ講座を開催し、環境学習指導者の自然環境に関する知識を向上させるとともに、指導者同士の交流を深めます。</li> </ul> | 環境政策課 |
| 環境に配慮した行動 | 環境に配慮した商品の普及・啓発   | ●グリーン購入*やFSC®認証材など、環境に配慮した商品についての普及・啓発を行い、市民の環境に配慮したライフスタイルへの転換を推進していきます。  | 全ての課  |

### ●取り組み方針7 自然とのふれあいの機会の創出、自ら行動する市民の育成

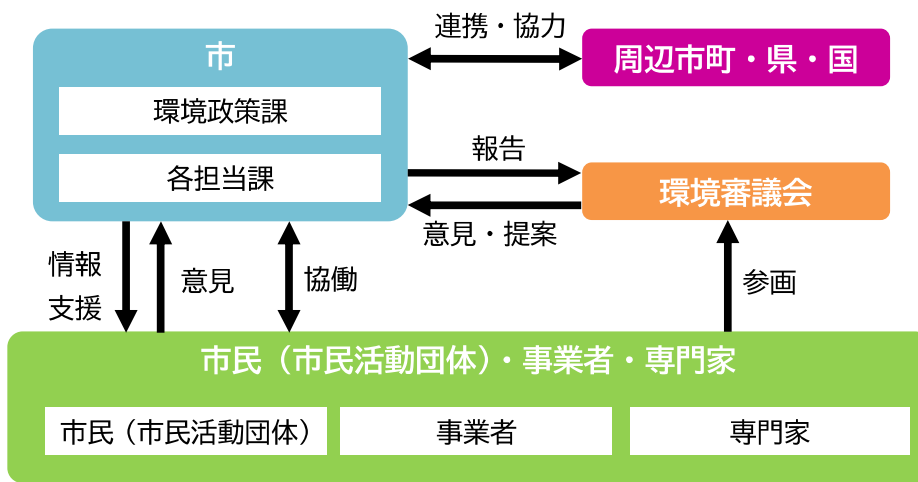
| 項目         | 事業名                 | 事業内容  | 担当課                          |
|------------|---------------------|---|------------------------------|
| 教育・講座・イベント | 移動環境教室開催事業          | ●保育園・幼稚園・小中学校において、市職員や環境学習指導者が講師となり、Eスイッチプログラム*をはじめとする環境に関する体験型授業を実施します。                    | 環境政策課<br>教育委員会教育センター         |
|            | ESDプログラムの推進         | ●「浜名湖」「食」といった身近なテーマを題材とした、ESD(=持続可能な開発のための教育)モデルプログラムを活用し、自ら活動できる人材の育成を図ります。                | 環境政策課                        |
|            | 出前講座「森はみんなの宝物」の開催   | ●学校や地域、企業に出向いて、森林の大切な働きや林業について学ぶ体験型講座を実施します。講座の企画・運営は林業者からなる市民活動団体と協働します。                   | 林業振興課                        |
|            | いのちの教育事業の開催         | ●来園者が普段みられない動物たちの生態映像を素材にして「いのちのすばらしさ、大切さ」を伝える教室を引き続き行っていきます。                               | 動物園<br>動物愛護教育センター            |
|            | かわな野外活動センターでの自然体験活動 | ●小中学校の林間学校や家族で参加できるファミリーキャンプ、自然観察会、天体観望会、ネイチャークラフトなどの体験教室など各種のイベントや講座を開催します。                | 教育委員会指導課                     |
| 地産地消・食育    | 地産地消・食育の推進          | ●安心・安全で環境にやさしい農水産物の供給のため、地域における地産地消を推進していきます。また、「健康はままつ21」に基づき、家庭・学校・地域が連携して、食育と地産地消を推進します。 | 農業水産課<br>健康増進課<br>教育委員会健康安全課 |
| 市内間交流事業    | 中山間地域と都市との交流        | ●中山間地域と都市部の交流促進を図り、市民の中山間地域に対する関心を高めます。   | 市民協働・地域政策課                   |
| 森林・林業普及啓発  | 森林啓発・林業振興強化支援       | ●市民の森林・林業に対する理解増進を目的に、啓発事業を進めます。  | 林業振興課                        |
| グリーン・ツーリズム | 都市と農山漁村との交流促進       | ●農林水産業と地域の観光産業の融合により、自然、文化、人々との交流を楽しむグリーン・ツーリズムを推進します。                                      | 農業水産課                        |

# 第4章 戦略の推進体制と進行管理

## 第1節 推進体制・進行管理

### ●各主体の協働による戦略の推進

本戦略は、市民・事業者・市民活動団体・専門家・市の各主体との連携・協働により推進していきます。

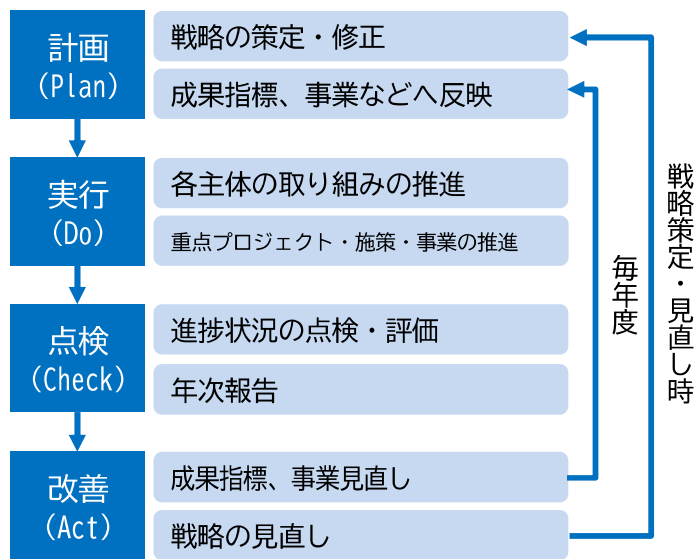


戦略の推進体制

### ●PDCAサイクルによる進行管理

本戦略は、PDCA サイクルで進行管理します。具体的には、各担当課が施策・事業を執行し、毎年度実施状況を点検・評価しながら、見直しを行います。

点検・評価にあたっては、環境審議会に報告し意見をいただき、市のホームページで公表していきます。



PDCA サイクルによる進行管理

## 第2節 状況確認

### ● 指標による状況把握

本戦略の生物多様性の状況を確認するための成果指標と、確認指標を示します。確認指標は、取り組み方針ごとに代表的な事業を選定しています。

成果指標の目標年度は2033（令和15）年度とし、2028（令和10）年度に中間の見直しを実施します。

| 基本方針                         | 取り組み方針                            | 確認指標                     |                 |            | 成果指標<br>現状値（2022年度）<br>目標値（2033年度）                               |
|------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|-----------------|------------|--|
|                              |                                   | 指標                       | 現状値<br>（2022年度） | 担当課        |  |
| 基本方針1<br>多様な生物のすみかの保全と回復     | 方針1<br>生物の生息・生育場所の保全              | クリハラリス推定生息数              | 5,000頭          | 環境政策課      | 保護地域及び自然共生サイトの面積<br><br>現状値：53,551ha<br>目標値：53,700ha<br>（+149ha） |
|                              | 方針2<br>持続可能な農林水産業の促進と緑地・里地里山の保全   | 環境保全型農業直接支払交付金の対象面積      | 8,885a          | 農業振興課      |  |
|                              |                                   | FSC®森林認証面積               | 49,538ha        | 林業振興課      |  |
|                              | 方針3<br>自然環境の保全と自然を活用した解決策の推進      | 自然共生サイト累計登録数             | 0地点             | 環境政策課      |  |
| 基本方針2<br>生物多様性を守るしくみづくり      | 方針4<br>様々な主体との円滑な連携、活動支援          | Eスイッチネットワーク登録団体数         | 40団体            | 環境政策課      | 環境保全活動に参加した市民の割合<br><br>現状値：19.7%<br>目標値：30.0%<br>（+10.3%）       |
|                              |                                   | 市が実施する交流事業の年間開催回数        | 36回             | 市民協働・地域政策課 |  |
|                              |                                   | 市民協働による緑地保全活動の年間参加人数     | 2,094人          | 緑政課        |  |
|                              | 方針5<br>生物多様性に関わる情報の収集・蓄積・活用       | 市民参加型生物調査の年間開催回数         | 1回              | 環境政策課      |  |
| 基本方針3<br>生物多様性の恵みを将来につなぐ人づくり | 方針6<br>地域の生物多様性を支える人づくり           | 環境学習指導者養成講座による人材育成人数（累計） | 92人             | 環境政策課      | 環境学習会に参加した市民の人数<br><br>現状値：10,272人<br>目標値：14,000人<br>（+36.3%）    |
|                              |                                   | 浜松市みどりの人材支援プロジェクト年間参加人数  | 57人             | 緑政課        |  |
|                              | 方針7<br>自然とのふれあいの機会の創出、自ら行動する市民の育成 | Eスイッチプログラム年間受講者数         | 5,872人          | 環境政策課      |  |
|                              |                                   | 森林・林業体験活動への年間参加人数        | 1,994人          | 林業振興課      |  |
|                              |                                   | 年間農林漁業体験プログラム数           | 96件             | 農業水産課      |  |
|                              |                                   | 農村漁家民宿年間泊者数              | 446人            | 農業水産課      |  |



## 用語解説

### あ行

#### ■エシカル消費（倫理的消費）

消費者それぞれが各自にとっての社会的課題の解決を考慮したり、そうした課題に取り組む事業者を応援しながら消費活動を行うこと。例えば、環境ラベルのついた製品やジビエ（フランス語で狩猟で捕獲した野生鳥獣の肉や料理のこと）などを購入すること。

### か行

#### ■カーボンニュートラル

温室効果ガスの排出を全体としてゼロにすること。「ゼロカーボン」などともいう。「排出を全体としてゼロ」というのは、二酸化炭素をはじめとする温室効果ガスの「排出量」から、植林、森林管理などによる「吸収量」を差し引いて、合計を実質的にゼロにすることを意味している。

#### ■海洋プラスチックごみ

海洋に流出したプラスチックごみ。その中でも長期間かけて細かくなり、直径 5mm 以下になったプラスチックをマイクロプラスチックという。プラスチックは自然環境においてほとんど分解されないため、海洋中のマイクロプラスチックによる生態系への影響が懸念されている。

#### ■グリーン購入

製品やサービスを調達する際に、価格や機能、品質だけでなく、環境への負荷が極力少ないもの（エコマーク製品に代表される環境保全型製品など）を優先的に選択すること。

#### ■グリーンツーリズム

農山漁村地域において自然、文化、人々との交流を楽しむ滞在型の余暇活動のこと。

#### ■昆明・モンリオール生物多様性枠組

2022（令和 4）年 12 月に開催された生物多様性条約第 15 回締約国会議（COP15）で定められた「愛知目標」を引き継いだ枠組のこと。「愛知目標」は、2010（平成 22）年に愛知県名古屋市で開催された生物多様性条約第 10 回締約国会議（COP10）で、2020（令和 2）年までに生物多様性の損失を止めるための 20 の個別目標。

### さ行

#### ■サーキュラーエコノミー（循環経済）

資源（製品や部品等を含む）を循環利用し続けながら、新たな付加価値を生み出し続けようとする経済社会システム。循環経済は、資源の浪費に依存しない持続可能な経済発展に貢献する。

#### ■自然共生サイト

民間の取り組み等によって生物多様性の保全が図られている区域を国が認定する区域のこと。企業の森、ビオトープ、自然観察の森、里地里山、社寺林などが候補となる。

#### ■自然を活用した解決策（NbS）

自然生態系を保全・再生しながら社会課題への対応を進める取り組みのこと。NbS は Nature-based Solutions の略。

#### ■針広混交林

針葉樹人工林に広葉樹を交えた森林のこと。人工林の部分的な抜き切りにより林床の光環境を改善し、立地環境に適応した有用な広葉樹を植栽することにより造成される。針葉樹だけの単純な人工林とは異なり、種組成が豊富になること、長い伐期の計画が組めること、土砂流出防備にも大きな利点があるとされている。

### た行

#### ■特定外来生物

海外から人間によって持ち込まれた外来生物であり、生態系や人の生命・身体、農林水産業へ被害を及ぼすものの中から国が指定した生きもののこと。指定された生きものは、輸入したり、飼ったり、放流することが禁止されている。

### な行

#### ■ナショナルトラスト

市民が自分たちのお金で身近な自然や歴史的な環境を買い取って守るなどして、次の世代に残すという運動。

#### ■ナラ枯れ

コナラやミズナラといったナラ類などの広葉樹の幹に、カビの一種「ナラ菌」が入り、水の通りが悪くなって木が枯れる現象。菌がついたカシノナガキクイムシという体長数 mm の昆虫が幹に穴を開け



て入り込むことで起こる。

#### ■ネイチャーポジティブ（自然再興）

自然を回復軌道に乗せるため、生物多様性の損失を止め、反転させること。

### は行

#### ■バードサンクチュアリ

野鳥が生息しやすいように整備した森・林や河原などの区域、場所のこと。

#### ■バイオマス

エネルギー資源として利用できる生物体（植物、動物など）のこと。バイオマスのエネルギー利用としては、燃焼して発電を行うほか、アルコール発酵、メタン発酵などによる燃料化や、ユーカリなどの炭化水素を含む植物から石油成分を抽出する方法などがある。

#### ■浜松市生きものパートナーシップ協定

生物多様性保全に取り組む市民活動団体と、自然環境に関心のある事業者が協力して取り組めるように、市民団体・事業者・市の3者により協定を締結する。締結された協定に関して、支援希望団体及び支援事業者は協力して生物多様性保全に取り組み、市はこの活動に対して積極的に広報・周知に努める。

#### ■ビオトープ

ドイツ語由来の外国語で Bio(生きもの)と Top(場所)を合わせた合成語で「その地域の野生の生きものが暮らしている場所」を表している。

### ま行

#### ■水辺のネットワーク

都市化の進展等により水量の減少、水質の悪化、湧水の枯渇、生物の生息・生育環境の喪失など環境が悪化してきた地域において、豊かな「ネットワーク」を形成する。

### や行

#### ■ユニバーサル農業

「園芸福祉」や「園芸療法」として知られているような、園芸作業を行うことによる生きがいづくりやこども、高齢者、障がい者の社会参加などの効用を、農業経営の改善や農業の多様な担い手の育成などに活かしていこうという取り組み。

### 英数

#### ■COC 認証

森林認証を受けた森林から産出された木材・紙製品を、適切に管理・加工していることを認証する制度。森林認証を受けた森林から最終製品になるまでの間、製品の所有権をもつ全ての事業者が対象となる。

る。

#### ■CSR

Corporate Social Responsibilityの略。企業活動において、社会的公正や環境などへの配慮を組み込み、従業員、投資家、地域社会などの利害関係者に対して責任ある行動をとるとともに、説明責任を果たしていくことを求める考え方。

#### ■Eスイッチプログラム

浜松市の地域特性を取り入れ、「みどり」「水」「廃棄物」「大気」「エネルギー」「食」「その他」の7つの分野で構成された浜松市版環境学習プログラム。

#### ■FSC®

FSC® (Forest Stewardship Council、森林管理協議会)は、木材を生産する森林、そしてその森林から切り出された木材を使って生産・加工を適切に行っているかどうかを認証する国際機関のひとつ。FSC®は森林環境保全に配慮し、地域社会の利益にもかかない、経済的にも継続可能な形で生産された木材を認証するだけでなく、このFSC®のマークが入った製品を買うことで、消費者も世界の森林保全に間接的に関与できるしくみである。

#### ■Nbs

⇒「自然を活用した解決策」を参照

#### ■OECM

Other Effective Area-based Conservation Measures の略。自然公園などの保護地域ではない地域のうち、生物多様性を保全できる地域のこと。公園だけではなく、企業の森やビオトープ、屋上庭園、農地など、あらゆる場所が候補になる。

#### ■30by30 アライアンス

環境省は、30by30 目標達成に向けた取り組みを促し、発信するため、有志の企業・自治体・団体による有志連合「生物多様性のための30by30 アライアンス」を2022(令和4)年に発足した。30by30 目標達成に向けた直接的な保全地域の確保または、保全活動の支援に取り組む。

#### ■30by30 目標

2030(令和12)年までに陸域と海域の30%以上を保全する目標で、日本では、既に陸域20.5%、海域13.3%が保護地域として保全されている。目標の達成により、健全な生態系を回復させ、豊かな恵みを取り戻すことを目的としている。