

浜松市都市計画公園の見直し計画

平成 26 年 10 月

浜 松 市

1 都市計画公園の見直し計画の目的

※「都市計画公園」とは、都市計画公園・緑地・墓園の総称とします。

公園緑地は、緑の拠点として、自然環境の創出、防災機能の確保、スポーツ・レクリエーションの場の提供、潤いある都市景観の形成等、多様な役割を担うことから、その量の確保と質の充実が求められています。

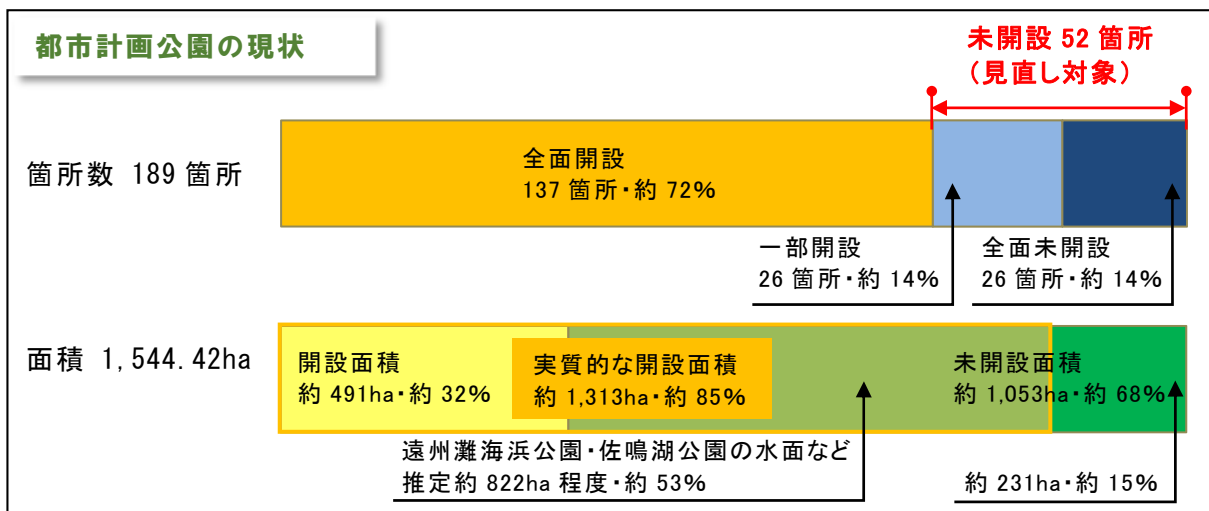
しかし、都市計画決定したものの、長期間にわたって未開設となっている都市計画公園があり、近年の社会経済情勢の変化からも、これらの公園の開設には今後更に年月を要することが予測されます。一方、都市計画決定当初にその公園に期待されていた役割には、変化が生じてきています。

そこで、未開設公園の必要性を社会情勢の変化に照らし合わせて検証し、都市計画公園のあるべき姿を個別に示す見直し計画を策定しました。

見直し計画は、平成26年6月に公表した「浜松市都市計画公園の見直し方針と整備の優先順位付け方針」のうち、「見直し方針」に基づいて、個々の公園の必要性を検証した結果を示したものです。なお、見直し計画で必要性が確認された未開設区域については、今後、効率的、効果的に整備するために、「整備の優先順位付け方針」に基づいて、事業着手の目途を示す整備プログラムを策定する予定です。

2 都市計画公園の現状と問題点

市内には、平成26年3月31日現在で189箇所、そのうち全面を開設している公園は137箇所、未開設区域が存在するものが52箇所あります。本計画では、未開設区域が存在する52箇所を見直しの対象とします。この52箇所の公園のうち、当初都市計画決定から40年以上が経過したものは35箇所（未開設面積1,039.38ha）あります。



社会経済情勢等の変化

- ・ 少子高齢社会・人口減少社会の到来
- ・ 公共事業投資の縮減
- ・ 都市計画の見直しの機運の高まり
- ・ 将来都市構造の集約型都市構造への移行

都市計画公園整備の問題点

- ・ 配置及び機能面での必要性の変化
- ・ 建築物の建て替えや土地利用への影響
- ・ 市街化の進展による事業費の増大
- ・ 合意形成の長期化

3 都市計画公園の見直しの考え方

● 緑の基本計画における公園整備の考え方

ハード主体の施策（地域や地区、施設などの保全や整備などを主体とする施策）

- 骨格となるみどりの保全・育成
- 浜松固有のみどりと文化の伝承
- 都市部のみどりの創出・活用
- 産業・経済の活性化につながるみどり

都市公園等整備の方針

- 都市計画決定済みであるものの未だ整備されていない公園の整備推進
- 身近な公園の整備の推進
- 特色のある公園の整備や再整備の推進
- 既存公園の利活用の促進



● 都市計画公園の見直しの考え方

■ 上位計画との整合を図るため、適正かつ合理的な土地利用の観点で見直します

都市全体の土地利用や都市計画道路等の他の都市計画等との整合を勘案します。特に、高度経済成長期に市街地拡大を予想して郊外部に配置した公園は、将来都市構造に照らし合わせて必要性を検証し、廃止や縮小を検討します。また、浜松城公園などの本市を代表する公園は、今後も整備や再整備を推進します。

■ 緑の基本計画の計画目標の実現のため、「みどり生活を愉しむ場＝公園」の観点で見直します

日常生活の身近な場所に緑空間を確保することを重視し、不足する地域には、既存ストックを活用して代替施設等を確保するなど、不足する機能の補完を目指します。

■ 市民の生命を守る防災の観点を重視し、配置や規模を見直します

静岡県第4次地震被害想定や地域防災計画に基づき、防災、減災、復興に寄与する公園を確保することを重視します。

■ 都市環境改善と生物の生息環境の観点で、配置や規模を見直します

地球温暖化防止や都市部の気温上昇の抑止となる公園緑地を保全することや確保すること、身近で多様な生物の生息・生育が期待できる公園を確保することを重視します。

■ 歴史文化資源の保存と活用の観点で、公園を見直します

史跡等で歴史上または学術上価値の高いものがある区域は、計画をできる限り変更しないものとします。

4 都市計画公園の見直し計画

(1) 都市計画公園の見直し計画の概要

現状の把握

- 都市計画公園の現状把握
- 未開設公園・区域の抽出

すべての都市計画公園の現状を把握し、未開設公園・区域を抽出する。

I 将来都市像との整合

- 上位計画、関連事業との関連確認

上位計画等で目指す本市の姿を実現するために必要な都市計画公園であるか確認する。

- ・ 上位計画・関連計画における位置づけを確認
- ・ 関連事業からの必要性を確認（都市計画事業、市街地整備事業等） 等

II 基本的機能・地域での必要性

- 求められる機能と必要性の検証

・ 計画内容の確認と検証

計画内容の確認を行い、社会情勢の変化による必要性の検証を住区基幹公園と住区基幹公園以外の公園でそれぞれ行う。（誘致圏の重複率、市街化区域やD I D、都市計画決定当初求められていた機能の必要性、総合公園の必要性、身近な公園としての必要性を検証）

・ 現況から求められる公園機能の検証

地区特性や特に検討すべき公園機能を評価する。（市街化区域やD I D、誘致圏の緑地率、地域制緑地の指定状況、環境保全機能、防災機能、景観機能、スポーツ・レクリエーション機能を検証）

・ 計画内容の変更の検討

当初求められていた機能が、上記の検証を経て、変更の必要がある場合は、公園種別や規模の変更を検討する。（標準規模との比較、郊外部の住区基幹公園における種別変更、特殊公園・緑地への種別変更、住区基幹公園以外の公園の計画内容による種別変更を検討）

III 既存ストックの活用

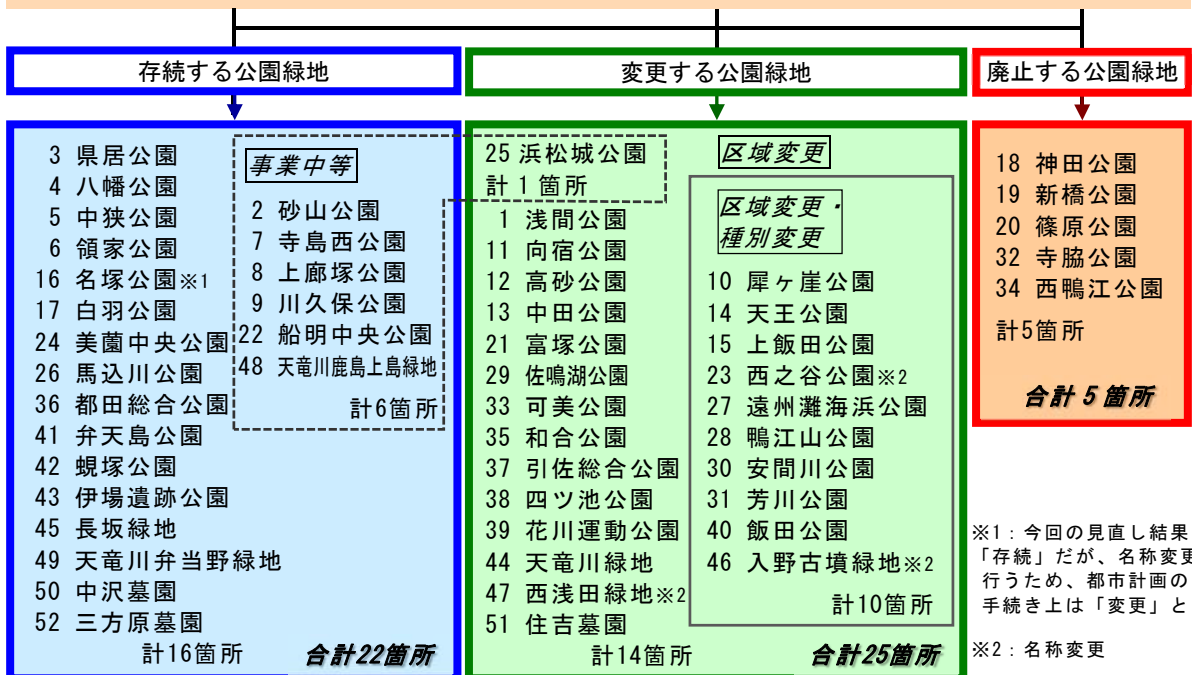
- 既存ストックの活用検証

限られた財政状況の中で効率的で重点的な整備を行う観点から、機能を代替できる用地などが近隣にある場合はそれらの有効活用を図る。

IV 他の都市施設等との区域の整合

- 区域細部の見直し

周辺の道路状況、公園の利用実態、区域界の状況に応じて、区域を見直す必要があるか確認する。



※1: 今回の見直し結果は「存続」だが、名称変更を行うため、都市計画の手続き上は「変更」となる。

※2: 名称変更

(2) 見直しによる将来的な都市公園面積等の変化

① 都市計画決定面積等の変化

見直しにより、都市計画決定公園の面積は、1,544.42ha から 1,388.70ha に 155.72ha 減少します。また、開設率は 31.8%から 35.3%に 3.5%増加します。

都市計画決定面積等の変化

種別	現況 H26.3.31				見直し後				
	都市計画決定		開設面積 (ha)	開設率 (%)	都市計画決定		開設面積 (ha)	開設率 (%)	減少面積 a-b (ha)
	公園数	面積 a (ha)			公園数	面積 b (ha)			
街区	119	35.12	32.75	93.3	122	35.48	32.95	92.9	-0.36
近隣	28	60.55	28.91	47.7	23	43.74	31.37	71.7	16.81
地区	3	15.60	13.12	84.1	4	25.52	19.73	77.3	-9.92
総合	16	1,078.00	245.32	22.8	10	369.90	174.62	47.2	708.10
運動	3	56.40	45.45	80.6	3	55.26	45.45	82.2	1.14
風致	2	20.00	7.98	39.9	1	6.30	1.52	24.1	13.70
歴史	2	7.70	0.00	0.0	4	8.73	0.00	0.0	-1.03
広域	1	34.60	34.60	100.0	2	707.60	98.19	13.9	-673.00
緑地	12	193.90	74.11	38.2	12	97.34	78.41	80.6	96.56
墓園	3	42.55	8.37	19.7	3	38.83	8.37	21.6	3.72
合計	189	1,544.42	490.61	31.8	184	1,388.70	490.61※	35.3※	155.72

※開設面積には、蛭塚公園計画区域内の博物館敷地のように概ね整備が完了している区域や遠州灘海浜公園及び佐鳴湖公園の水面のように概ね整備が不要と見込まれる区域の面積は含まないが、それらを含めた見直し後の実質的な開設面積は約 1,210ha(開設率は約 87%)となる。

② 将来的な都市公園面積の変化

すべての都市計画公園が整備された場合、一人当たりの都市公園面積は、見直しによって下記のように変化します。

市民一人当たりの面積は 23.84 m²/人となり、長期的な確保の目安とする 20 m²/人(緑の政策大綱(平成 6 年建設省決定))は確保されます。

将来的な都市公園面積の変化

	現況 H26.3.31	将来 (見直し前)	将来 (見直し後)
都市公園面積 (ha) (都市計画区域内)	635.21	1,689.02	1,533.30
都市計画区域内人口 (人)	784,763	643,033	643,033
一人当たり都市公園面積 (m ² /人)	8.09	26.27	23.84

※将来(見直し前・見直し後)の都市計画区域内人口(人) = 将来推計人口(人)(平成 57 年) × (現況の都市計画区域内人口(人) ÷ 現況の行政区域内人口(人)) : 643,033 = 664,406 × (784,763 ÷ 810,847)

資料:住民登録人口(平成 26 年 3 月末)、浜松市の将来推計人口(平成 25 年 3 月推計)

(3) 都市計画公園の見直し計画（一覧表）

凡例： ■ 存続 ■ 変更 ■ 廃止

全 52 箇所（存続：22 箇所、変更：25 箇所、廃止：5 箇所）

No.	公園種別	都市計画公園名	都市計画決定面積 (ha)	未開設面積 (ha)	追加面積 (ha)	除外面積 (ha)	見直し後都市計画決定面積 (ha)	見直し後開設率 (%)	見直し後公園種別等	詳細頁
1	街区	せんげん 浅間公園	0.65	0.65		0.43	0.22	0.0	街区	P. 23
2	街区	すなやま 砂山公園	0.20	0.20			0.20	0.0	街区	P. 24
3	街区	あがたい 泉居公園	0.24	0.24			0.24	0.0	街区	P. 25
4	街区	はちまん 八幡公園	0.26	0.26			0.26	0.0	街区	P. 26
5	街区	なかほら 中狭公園	0.22	0.22			0.22	0.0	街区	P. 27
6	街区	りよけ 領家公園	0.20	0.20			0.20	0.0	街区	P. 28
7	街区	てらしまにし 寺島西公園	0.20	0.20			0.20	0.0	街区	P. 29
8	街区	じょうろうづか 上廊塚公園	0.20	0.20			0.20	0.0	街区	P. 30
9	街区	かわくぼ 川久保公園	0.20	0.20			0.20	0.0	街区	P. 31
10	近隣	さいがけ 犀ヶ崖公園	0.87	0.87		0.35	0.52	0.0	歴史	P. 32
11	近隣	むこうじゆく 向宿公園	2.00	2.00	0.08	0.28	1.80	0.0	近隣	P. 33
12	近隣	たかさご 高砂公園	2.35	2.25	0.06	0.78	2.57	3.9	近隣	P. 34
13	近隣	なかだ 中田公園	2.00	1.06		1.06	0.94	100.0	近隣	P. 35
14	近隣	てんのう 天王公園	4.40	4.40		4.07	0.33	0.0	街区	P. 36
15	近隣	かみいいた 上飯田公園	3.20	3.20		2.94	0.26	0.0	街区	P. 37
16	近隣	なづか 名塚公園	3.70	2.34			3.70	36.8	近隣 名称変更	P. 38
17	近隣	しろわ 白羽公園	4.40	4.40			4.40	0.0	近隣	P. 39
18	近隣	かみだ 神田公園	2.60	2.60		2.60	0.00	—	—	P. 40
19	近隣	につばし 新橋公園	4.10	4.10		4.10	0.00	—	—	P. 41
20	近隣	しのほら 篠原公園	3.00	3.00		3.00	0.00	—	—	P. 42
21	近隣	とみつか 富塚公園	2.10	0.12		0.12	1.98	100.0	近隣	P. 43
22	近隣	ふなびらちゅうおう 船明中央公園	1.30	1.30			1.30	0.0	近隣	P. 44
23	地区	にしのおや 西之谷公園	6.50	2.20	0.28	0.39	7.12	60.4	緑地 名称変更	P. 45
24	地区	みそのちゅうおう 美園中央公園	5.50	0.28			5.50	94.9	地区	P. 46
25	総合	はままつじょう 浜松城公園	12.60	1.73	1.90	1.20	13.30	81.7	総合	P. 47
26	総合	まごめがわ 馬込川公園	45.00	43.01			45.00	4.4	総合	P. 48
27	総合	えんしゅうなだかいひん 遠州灘海浜公園	670.50	606.91	0.06	1.37	673.00	9.4	広域	P. 50
28	総合	かもえやま 鴨江山公園	6.30	6.10		6.10	0.20	100.0	街区	P. 52
29	総合	さなる 佐鳴湖公園	176.70	126.98	1.34	0.71	181.64	27.4	総合	P. 53
30	総合	あんまがわ 安間川公園	7.20	2.75		2.58	4.62	96.3	地区	P. 55
31	総合	ほうがわ 芳川公園	7.00	4.54		4.48	2.52	97.6	近隣	P. 56
32	総合	てらわき 寺脇公園	9.60	9.60		9.60	0.00	—	—	P. 57
33	総合	かみ 可美公園	19.10	5.16		5.29	13.81	100.0	総合	P. 58
34	総合	にしかもえ 西鴨江公園	5.00	5.00		5.00	0.00	—	—	P. 60
35	総合	わごう 和合公園	18.80	18.80		2.75	16.05	0.0	総合	P. 61
36	総合	みやこだそうごう 都田総合公園	25.60	2.00			25.60	92.2	総合	P. 62
37	総合	いなさそうごう 引佐総合公園	9.40	0.10		0.10	9.30	100.0	総合	P. 63

No.	公園種別	都市計画公園名	都市計画決定面積 (ha)	未開設面積 (ha)	追加面積 (ha)	除外面積 (ha)	見直し後都市計画決定面積 (ha)	見直し後開設率 (%)	見直し後公園種別等	詳細頁
38	運動	よついで 四ツ池公園	27.20	8.34		0.56	26.64	70.8	運動	P. 64
39	運動	はながわ 花川運動公園	20.70	2.61		0.58	20.12	89.9	運動	P. 65
40	風致	いいで 飯田公園	13.70	7.24	0.17	2.07	11.80	54.7	地区	P. 67
41	風致	べんてんじま 弁天島公園	6.30	4.78			6.30	24.1	風致	P. 68
42	歴史	しほみづか 蛸塚公園	5.30	5.30			5.30	0.0	歴史	P. 69
43	歴史	いばいせき 伊場遺跡公園	2.40	2.40			2.40	0.0	歴史	P. 70
44	緑地	てんりゅうがわ 天竜川緑地	143.60	112.60		185.87	40.41	76.7	緑地	P. 72
45	緑地	ながさか 長坂緑地	0.90	0.83			0.90	7.8	緑地	P. 73
46	緑地	いりのこふん 入野古墳緑地	0.50	0.50	0.06	0.05	0.51	0.0	歴史 名称変更	P. 75
47	緑地	にしあさだ 西浅田緑地	1.00	0.06	0.17	0.16	1.01	93.1	緑地 名称変更	P. 76
48	緑地	てんりゅうがわわかじまかみじま 天竜川鹿島上島 緑地	7.60	2.59			7.60	65.9	緑地	P. 77
49	緑地	てんりゅうがわべつどうの 天竜川弁当野 緑地	7.40	3.21			7.40	56.6	緑地	P. 78
50	墓園	なかざわ 中沢墓園	6.77	6.77			6.77	0.0	墓園	P. 79
51	墓園	すみよし 住吉墓園	7.59	7.59		3.72	3.87	0.0	墓園	P. 80
52	墓園	みかたばら 三方原墓園	28.19	19.82			28.19	29.7	墓園	P. 81

※ 開設面積は都市計画決定区域内の都市公園としての開設面積であるため、公園部局以外で供用している公園面積は含まない。

開設率＝開設面積／計画決定面積×100

※ 高砂公園、西之谷公園、遠州灘海浜公園、佐鳴湖公園、天竜川緑地は、「都市計画決定面積」と図上計測した面積に齟齬が生じているため、「追加面積」、「除外面積」を足し引きしても「見直し後都市計画決定面積」にならない。可美公園は、「都市計画決定面積」及び開設面積（＝「都市計画決定面積」－「未開設面積」）と図上計測した面積に齟齬が生じているため、開設面積と「見直し後都市計画決定面積」は同じにならない。

浜松市都市計画公園の見直し計画 概要版

平成26年10月

浜松市 都市整備部 緑政課

〒430-0946

浜松市中区元城町216-4

ノーススタービル浜松5階

電 話 053-457-2565

ファックス 053-457-2164

メー ル ryokuka@city.hamamatsu.shizuoka.jp